

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu PSK na roky 2010 až 2012

Hlavný kontrolór Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len "hlavný kontrolór") predkladá stanovisko k návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja na roky 2010 - 2012 (ďalej len "návrh rozpočtu") na základe ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov.

1. zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu

1.1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je v zmysle ustanovení § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zostavený ako viacročný rozpočet na roky 2010 - 2012 .

V náväznosti na prijatie zákona č.324/2007 Z. z., ktorým bol novelizovaný zákon č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa ktorého sa s účinnosťou od 1.9.2007 zaviedlo programové rozpočtovanie v miestnej a regionálnej samospráve počnúc rozpočtom na roky 2009 až 2011, je návrh rozpočtu na roky 2010 – 2012 druhýkrát zostavený ako programový. Je založený na plánovaní úloh a aktivít s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Hlavným cieľom programového rozpočtovania je snaha o maximalizovanie transparentnosti pri nakladaní s verejnými zdrojmi samosprávneho kraja a prezentovanie zámerov a vybraných cieľov, ktoré sú základom pre tvorbu rozpočtu a rozdeľovanie verejných zdrojov.

Programová štruktúra návrhu rozpočtu je primárne tvorená programami, ktoré sú orientované na hlavné kompetenčné oblasti PSK. Je alokovaná do 9 programov, ktoré predstavujú súbor aktivít slúžiacich k plneniu zámeru jednotlivých programov.

Rozpočet pre roky 2011 – 2012 má v súlade s ustanovením § 9 ods. 3 zákona NR SR 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov informatívny charakter.

Uznesením vlády SR č.535 zo 14.8.2009 bola schválená zmena termínu predloženia návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2010 – 2012 do 30.9.2009. Z toho dôvodu je rozpočet daňových príjmov navrhnutý na základe Prognózy daňových príjmov verejnej správy na roky 2010 – 2012 , zverejnenej Inštitútom finančnej politiky Ministerstva financií, z júna 2009.

V roku 2010 sa očakáva najvýraznejší dopad krízy v rámci SR a teda aj príjmy samospráv budú minimálne. V prípade PSK podiel na príjmoch dane z príjmov fyzických osôb je porovnateľný so skutočnosťou za rok 2007, avšak roky 2010 až 2012 sú obdobím čerpania finančných prostriedkov z rozpočtov Európskej únie (ďalej len EÚ) prostredníctvom eurofondov. Financovanie europrojektov formou refundácie považujeme za ďalší negatívny dopad na rozpočet samosprávy, nakoľko dochádza k značnému zaťaženiu rozpočtov z dôvodu predfinancovania projektov. Prijatie návratných zdrojov financovania za účelom

predfinancovania europrojektov zvyšuje výdavky o objem úrokov z takto poskytnutých finančných prostriedkov.

1.2. súlad s internými predpismi PSK

Návrh rozpočtu PSK je zostavený podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004-42 v znení opatrenia Ministerstva financií SR č. MF/008978/2006-421 a opatrenia MF/009212/2008-421 a v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2010 až 2012 č. MF/10655/2009-411, ktorá bola uverejnená vo Finančnom spravodajcovi č. 4/2009.

Návrh rozpočtu obsahuje programy vyššieho územného celku, t.j. výdavky rozpočtu, ktoré sú rozpísané na konkrétne programy v súlade s programovým rozpočtovaním. Návrh rozpočtu PSK na roky 2010 – 2012 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi a internými predpismi PSK.

1.3. dodržanie informačnej povinnosti zo strany PSK

Návrh rozpočtu PSK na roky 2010 – 2012 bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli PSK, ako aj na internetovej stránke PSK dňa 12.10.2009 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve VÚC.

2. tvorba návrhu rozpočtu a jeho vyrovnanosti, štruktúra bežných a kapitálových výdavkov

2.1.tvorba návrhu rozpočtu

V zmysle § 10 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov sú súčasťou rozpočtu samosprávneho kraja aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov z peňažných fondov samosprávneho kraja a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov samosprávneho kraja. V rámci návrhu rozpočtu PSK roky 2010-2012 sa finančné operácie nerozpočtujú. Podľa potreby budú zapojené do rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2010.

Návrh rozpočtu PSK (bežný aj kapitálový) je zostavený ako **vyrovnaný**, t.j. rozpočtované **výdavky celkom 140 230 tis. eur** sa rovnajú rozpočtovaným **príjmom 140 230 tis. eur**.

Návrh bežného rozpočtu pre roky 2010 – 2012 sa člení na bežné príjmy a bežné výdavky. Prostriedky bežného rozpočtu sú určené na finančné zabezpečenie samosprávnych kompetencií PSK, financovanie a kofinancovanie projektov financovaných zo zdrojov EÚ, na výkon činností v oblasti dopravy, stredného školstva, kultúry a sociálneho zabezpečenia.

Bežný rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.

Bežné príjmy PSK pre rok 2010 sú rozpočtované v celkovom objeme **139 560 tis. eur**, z toho daňové príjmy v objeme **71 587 tis. eur**, nedaňové príjmy v objeme **4 548 tis. eur**, ktoré sú tvorené v rámci vlastných zdrojov samosprávneho kraja a granty a transfery v objeme **63 425 tis. eur**. Návrh rozpočtu bežných výdavkov pre rok 2010 predstavuje objem **139 560 tis. eur**

Kapitálový rozpočet pre rok 2010 je zostavený ako vyrovnaný. Kapitálové príjmy rovnako ako aj kapitálové výdavky sú rozpočtované iba objeme 670 tis. eur, čo je predpoklad plnenia príjmov z predaja prebytočného nehnuteľného majetku.

Rozpočet kapitálových výdavkov je pre rok 2010 stanovený v objeme **670 tis. eur** a je krytý kapitálovými príjmami v plnej výške. V rámci kapitálového rozpočtu sú rozpočtované prostriedky v rámci oblasti **Vyššie územné celky na Združenú investíciu „Socha Jána Pavla II. v Prešove“** a v rámci všeobecnej oblasti na financovanie spolufinancovanie projektov v rámci fondov Európskej únie. Ďalšie prostriedky v oblasti kapitálového rozpočtu budú podľa potreby riešené z rezervného fondu v priebehu rozpočtového roka 2010.

Kapitálové výdavky pre oblasť **vyššie územné celky sú rozpočtované v objeme 60 tis. eur** a sú účelovo určené na zduženú investíciu Socha Jána Pavla II. v Prešove.

3. Z á v e r

Na záver je potrebné zdôrazniť, že návrh rozpočtu PSK na obdobie rokov 2010 – 2012 je zostavený oproti minulým obdobiam značne **reštriktívne**. Obmedzenie výdavkov je spôsobené dopadom finančnej krízy v SR, čo pre regionálnu samosprávu predstavuje zníženie príjmov na dani z príjmov fyzických osôb, ale aj na dani z motorových vozidiel. Aj napriek reštriktívnym opatreniam je potrebné upozorniť na skutočnosť, že očakávané prijmy v roku 2010 nebudú postačovať na pokrytie výdavkov potrebných na zabezpečenie všestranného rozvoja územia samosprávneho kraja a potrieb jeho obyvateľov, ako to vymedzujú jednotlivé ustanovenia § 4 ods. 1 zákona č.302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov v znení neskorších predpisov. V prípade pretrvávania nepriaznivého vývoja príjmovej časti rozpočtu môže byť vážne ohrozená aj súčasná úroveň dosiahnutá v jednotlivých oblastiach patriacich do pôsobnosti PSK.

Z uvedených dôvodov je nutné dôsledne uplatňovať princípy hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti pri hospodárení s finančnými prostriedkami a majetkom PSK a minimalizovať tak rizika vo vzťahu k možnému narušeniu prevádzky zariadení a zabezpečovaniu služieb pre obyvateľov samosprávneho kraja.

Posúdením štruktúry, dodržania podmienok a miery podrobnosti spracovania návrhu rozpočtu a rozpísania výdavkov na programy **k o n š t a t u j e m**, že návrh rozpočtu PSK na roky 2010 -2012 je zostavený v súlade s §§ 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade so Zásadami tvorby rozpočtu PSK.

Po zohľadnení týchto skutočností **o d p o r u č á m** Zastupiteľstvu PSK

návrh rozpočtu PSK na rok 2010 s c h v á l i t'
a návrh rozpočtu na roky 2010 – 2012 zobrať na vedomie

V Prešove 16.10.2009

Ing. Ján Majda
Hlavný kontrolór PSK