

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu za rok 2006

V zmysle § 16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení je povinnosťou VÚC po skončení kalendárneho roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a súčasne v náväznosti na § 11 ods. 2 písm. d) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve VÚC v platnom znení je samosprávny kraj povinný predložiť návrh záverečného účtu na schválenie Zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Na základe ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve VÚC v znení neskorších predpisov predkladá hlavný kontrolór PSK (ďalej len „hlavný kontrolór“) stanovisko k návrhu Záverečného účtu PSK (ďalej len „záverečný účet“).

1. Náležitosti návrhu Záverečného účtu PSK a jeho súhrnná charakteristika

Predložený návrh záverečného účtu v súlade s § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení obsahuje požadované oblasti:

- údaje o plnení rozpočtu v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- bilanciu aktív a pasív (stav majetku, pohľadávok a záväzkov),
- prehľad o stave a vývoji dlhu,
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK, vr. výsledku ich hospodárenia.

Súčasťou návrhu záverečného účtu v textovej ani v tabuľkovej časti nie sú údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti, ktoré údaje sú jednou z požadovaných súčastí záverečného účtu v súlade s § 16 bod 5 f).

V súvahe (účet 963) je vykázané stratové hospodárenie príspevkových organizácií v celkovej výške -181 210 tis. Sk, z toho strata za hlavnú činnosť predstavuje -181 121 tis. Sk (za oblasť školstva - 75 405 tis. Sk, za oblasť kultúry -7 937 tis. Sk, za oblasť zdravotníctva - 97 921 tis. Sk). Dosiadnutá strata za podnikateľskú činnosť – 89 tis. Sk bola vykázaná v oblasti školstva 265 tis. Sk, v oblasti zdravotníctva bol dosiahnutý zisk v objeme 176 tis. Sk.

Povolená podnikateľská činnosť (hlavne v oblasti školstva) by mala vylepšiť hospodárenie príspevkovej organizácie v súlade s § 24 bod 11 b) zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v platnom znení. Vzhľadom k dlhodobu dosahovanej strate tak v hlavnej ako aj podnikateľskej činnosti príspevkových organizácií je žiaduce:

- komplexne spracovať analýzu vývoja nákladov a výnosov tak v hlavnej ako aj v podnikateľskej činnosti so zameraním na dodržanie 50 %-ntného kritéria krytia nákladov tržbami,

- zo strany Úradu PSK metodicky zosúladiť postup a podmienky vykonávania podnikateľskej činnosti v návaznosti na jej financovanie, **stanoviť podmienky, aby podnikateľská činnosť nebola stratová**, aby finančné prostriedky získané z podnikateľskej činnosti sa používali ako doplnkový zdroj ďalšieho rozvoja a skvalitňovania činnosti na financovanie investičných a neinvestičných potrieb hlavnej činnosti. **Na základe uvedeného je žiaduce spracovať jednotnú smernicu na určenie postupu a podmienok vykonávania podnikateľskej činnosti v príspevkových organizáciách.** Ak nie je splnená povinnosť príspevkovej organizácie v súlade s § 24 bodom 11 a,b,c,d) zákona č.523/2004 Z.z. (napr. uhradiť stratu z hospodárenia z jej rezervného fondu, vyrovnať stratu účtovne s fondom reprodukcie, uhradiť stratu z kladného HV z hlavnej činnosti, atď.), je nutné pristúpiť k realizácii bodu 12 predmetného zákona tým, že zriaďovateľ zruší príspevkovú organizáciu.

PSK v roku 2006 zabezpečoval výkon a financovanie prenesených ako aj originálnych kompetencií, bol rokom pokračovania fiškálnej decentralizácie (zaznamenaný bol priaznivý vývoj príjmov z podielových daní) a plnil základné povinnosti spojené so samostatným hospodárením a nakladaním s majetkom vo vlastníctve PSK.

Návrh záverečného účtu za rok 2006 bol Úradom PSK spracovaný v súlade s § 16 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Podkladom k vypracovaniu odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu za rok 2006 boli:

- rozpočet PSK na rok 2006 a jeho 8 úprav,
- účtovné výkazy PSK k 31.12.2006 vr. poznámky k účtovným výkazom,
- návrh Záverečného účtu za rok 2006,
- výsledok inventarizácie – Zápisnica č. 1/2006 zo zasadnutia centrálnej inventarizačnej komisie pri Úrade PSK zo dňa 5.2.2007,
- správa nezávislého auditora INTERAUDIT Zvolen, spol. s r.o. k vykonanej ročnej účtovnej závierke PSK za rok 2006,
- výsledky následných finančných kontrol vykonaných Útvorom hlavného kontrolóra PSK v priebehu roka ako aj poznatky z kontrolnej činnosti.

Za rok 2006 bolo Útvorom hlavného kontrolóra PSK vykonaných 56 následných finančných kontrol s 542 kontrolnými zisteniami v organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK (vr. kontroly prijatých opatrení) z ktorých vyplýva, že naďalej je potrebné poukazovať na neuspokojivú situáciu v dodržiavaní všeobecne záväzných právnych predpisov a nakladania s majetkom PSK.

Najväčšie nedostatky boli zaznamenané hlavne v oblasti hospodárenia, efektívnosti a účelovosti vynakladania finančných prostriedkov a nakladania s majetkom PSK - vo veľkom množstve príspevkových organizácií dosahovanie stratového hospodárenia, nesprávne vedenie evidencie majetku, nesprávnym posúdením technického zhodnotenia došlo k nesprávnemu odpisovaniu majetku, nesprávne zaradenie ešte neukončenej investičnej akcie do majetku a tým nesprávne účtovanie odpisov, nevedenie majetku (hlavne pozemkov) v účtovnej evidencii, v jednej z organizácii nebolo zabezpečené spracovanie účtovníctva a účtovnej závierky k 30.6.2006 pri kontrole v mesiaci august 2006, atď.

Konkrétne výsledky následných finančných kontrol sú predmetom správ o kontrolnej činnosti za I.a II. polrok 2006, predložených na Zastupiteľstvo PSK dňa 15.8.2006 a 6.2.2007.

Vypracovaniu odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu PSK za rok 2006 predchádzala tematická finančná kontrola v súlade s poverením hlavného kontrolóra PSK č.35/2007, zameraná na kontrolu výsledkov rozpočtového hospodárenia PSK za rok 2006.

2. Rozpočet PSK a jeho úpravy

Rozpočet PSK na rok 2006 bol schválený uznesením č. 417/2005 na 30. zasadnutí Zastupiteľstva PSK dňa 4.10.2005 a predstavuje celkový objem v príjmovej a výdavkovej časti 3 418 534 tis. Sk, z toho bežný rozpočet v čiastke 3 168 534 tis. Sk a kapitálový rozpočet v objeme 250 000 tis. Sk.

V priebehu roka 2006 došlo k ôsmim úpravám rozpočtu PSK a to nasledovne:

- **uznesením č. 8/2006 z 3. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 21.2.2006** bola schválená **1. úprava rozpočtu PSK na rok 2006**, ktorá sa týkala úpravy (zvýšenia) bežných výdavkov v objeme + **3 888 tis. Sk** z dôvodu čerpania nevyčerpaných finančných prostriedkov z roku 2005, týkajúcich sa realizácie projektov podporených v rámci grantového systému, nevyčerpaných prostriedkov pridelených z MDPaT SR ako aj prostriedkov pridelených z Európskeho sociálneho fondu. V oblasti kapitálových výdavkov došlo k ich zvýšeniu v objeme +**5 757 tis. Sk** aj z dôvodu nevyčerpania finančných prostriedkov v roku 2005. Finančnými operáciami sa vyrovnal schodok rozpočtu v objeme **9 645 tis. Sk**,
- **uznesením č. 41/2006 z 5. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 4.4.2006** bola schválená **2. úprava rozpočtu PSK na rok 2006**, ktorá sa týkala zvýšenia bežných príjmov a výdavkov o + **11 288 tis. Sk**. (poskytnutie návratnej finančnej výpomoci pre NsP Svidník v súvislosti s exekúciou Sociálnej poisťovne vo Svidníku, úhrada nákladov na sociálnu službu v zariadeniach pestúnskej starostlivosti, atď.). Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením o + **2 751 tis. Sk** v príjmovej časti a zvýšením o + **5 733 tis. Sk** vo výdavkovej časti (ide najmä o spolufinancovanie projektu v súlade s uznesením vlády SR č. 403/2003 a č. 672/2004 pre DSS Brezovička). Schodok kapitálového rozpočtu bol vyrovnaný príjmovými finančnými operáciami vo výške **2 982 tis. Sk** z prostriedkov rezervného fondu na spolufinancovanie projektov EÚ a výstavby lávky cez Dunajec,
- **uznesením č. 69/2006 zo 6. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 30.5.2006** bola schválená **3. úprava rozpočtu PSK na rok 2006**, ktorá sa týkala zvýšenia príjmov a výdavkov bežného rozpočtu o + **23 881 tis. Sk** (pre oblasť zdravotníctva na riešenie záväzkov po zrušených príspevkových organizáciách, účelová dotácia z MDPaT SR pre letisko Poprad - Tatry, atď.) Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením kapitálových príjmov o + **2 083 tis. Sk** a výdavkov o + **3 083 tis. Sk** (financovanie projektu v rámci Operačného programu Základná infraštruktúra pre ZSS služieb Prešov). Schodok kapitálového rozpočtu bol vyrovnaný príjmovými finančnými operáciami vo výške **1 000 tis. Sk** z prostriedkov rezervného fondu,

- **uznesením č. 89/2006 z 8. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 13.7.2006** bola schválená **4. úprava rozpočtu na rok 2006** z dôvodu schválenia projektov financovaných z EÚ, z fondov EÚ, pridelenia dotácií zo ŠR, ktorá sa týkala zvýšenia bežných príjmov a bežných výdavkov o + **4 211 tis. Sk**, zvýšenia kapitálových príjmov o + **35 256 tis. Sk** a zvýšenia kapitálových výdavkov o + **55 256 tis. Sk** (ide najmä o pridelenie kapitálových výdavkov z Fondu solidarity EÚ na záchranné a zabezpečovacie práce po ničivej víchrici v oblasti Vysokých Tatier v objeme 19 800 tis. Sk, nenávratný finančný príspevok poskytnutý MVAR SR na projekt Interreg III a SK/PL modernizácia cesty III/544 5 Kurov v čiastke 16 691 tis. Sk, pridelenie finančných prostriedkov z rezervného fondu PSK vo výške 20 000 tis. Sk najmä z dôvodu spolufinancovania záchranných a zabezpečovacích prác po ničivej víchrici v oblasti Vysokých Tatier, atď.), pričom schodok kapitálových príjmov a výdavkov v čiastke **20 000 tis. Sk** bol vyrovnaný prostriedkami z rezervného fondu formou finančných operácií,

- **uznesením č. 117/2006 z 10. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 10.10.2006** bola schválená **5. úprava rozpočtu na rok 2006**, ktorá sa týkala zvýšenia príjmov bežného rozpočtu o + **309 300 tis. Sk** (úprava rozpočtu z dôvodu priaznivého výberu dane z príjmov FO a dane z MV) a bežných výdavkov o + **32 322 tis. Sk**. Kapitálový rozpočet sa upravil znížením kapitálových príjmov o – **198 838 tis. Sk** a zvýšením kapitálových výdavkov o + **524 498 tis. Sk** (predovšetkým z dôvodu poskytnutia dlhodobých úverových zdrojov z EIB z I. tranže na modernizáciu a rekonštrukciu ciest II. a III. triedy pre SaÚC PSK vo výške 411 026 tis. Sk). Schodok kapitálového rozpočtu bol krytý prebytkom bežného rozpočtu v objeme **276 978 tis. Sk** a finančnými operáciami vo výške **446 358 tis. Sk**, ktorým sa vykonávajú prevody z rezervného fondu PSK v objeme 35 332 tis. Sk a realizujú sa návratné zdroje financovania 411 026 tis. Sk,

- **uznesením č. 131/2006 z 11. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 24.11.2006** bola schválená **6. úprava rozpočtu na rok 2006**, ktorá sa týkala zvýšenia príjmov bežného rozpočtu o + **25 816 tis. Sk** (úprava rozpočtu z dôvodu priaznivého výberu dane z príjmov FO a dane z MV a ich použitie pre SAD na vykrytie strát vo verejnom záujme) a bežných výdavkov o + **25 187 tis. Sk**. Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením kapitálových príjmov o + **13 844 tis. Sk** a zvýšením kapitálových výdavkov o + **14 473 tis. Sk** (predovšetkým poskytnutím nenávratného finančného príspevku na modernizáciu ciest z MVAR SR pre SaÚC PSK). Prebytok bežného rozpočtu v objeme **629 tis. Sk** vykryl schodok kapitálového rozpočtu v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení,

- **uznesením č. 137/2006 z 12. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 12.12.2006** bola schválená **7. úprava rozpočtu na rok 2006**, ktorá sa týkala zníženia príjmov bežného rozpočtu o - **5 907 tis. Sk** (úprava-zníženie rozpisu normatívnych finančných prostriedkov pre školy a školské zariadenia) a bežných výdavkov o – **5 807 tis. Sk**. Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením kapitálových príjmov o + **5 945 tis. Sk** a zvýšením kapitálových výdavkov o + **5 845 tis. Sk** (predovšetkým využitím finančných prostriedkov v rámci projektov),

- **uznesením č. 137/2006, bod C. z 12. zasadnutia Zastupiteľstva PSK zo dňa 12.12.2006 na základe rozpočtového opatrenia predsedu PSK** bola schválená **8. úprava rozpočtu na rok 2006**, ktorá sa týkala zvýšenia príjmov bežného rozpočtu

o + **60 711 tis. Sk** a bežných výdavkov o + **52 893 tis. Sk**. Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením kapitálových príjmov o + **466 tis. Sk** a zvýšením kapitálových výdavkov o + **8 084 tis. Sk** (išlo o pridelenie finančných prostriedkov zo ŠR, z Európskeho sociálneho fondu i z mimorozpočtových prostriedkov).

Po realizovaných 8. úpravách upravený rozpočet PSK k 31.12.2006 predstavoval:

Príjmy celkom	3 709 341 tis. Sk
Výdavky celkom	4 189 126 tis. Sk

z toho: **Bežný rozpočet**

Bežné príjmy	3 597 834 tis. Sk
Bežné výdavky	3 316 397 tis. Sk

Kapitálový rozpočet

Kapitálové príjmy	111 507 tis. Sk
Kapitálové výdavky	872 729 tis. Sk

<u>Finančné operácie</u>	479 785 tis. Sk
---------------------------------	------------------------

Je potrebné konštatovať, že rozpočet PSK na rok 2006 bol zostavený v súlade s § 10 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a jeho vnútorné členenie je v súlade s predmetným zákonom. Obsahuje bežný a kapitálový rozpočet v členení na príjmy a výdavky a finančné operácie. V rozpočte PSK sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k fondom EÚ v rámci spolufinancovania projektov EÚ, k rozpočtom organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK a finančné vzťahy k peňažným fondom tvorených PSK

2.1. Plnenie rozpočtu PSK

2.1.1. Bežný rozpočet príjmov a výdavkov

Plnenie bežných príjmov PSK k 31.12.2006 predstavuje objem **3 718 795 tis. Sk**, čo je **prekročenie oproti upravenému rozpočtu bežných príjmov o 120 961 tis. Sk**, z toho daňové príjmy boli prekročené o **41 350 tis. Sk**, nedaňové príjmy o **78 238 tis. Sk** a granty a transfery o **1 373 tis. Sk**, čo bolo predmetom kladného hospodárskeho výsledku v roku 2006.

Plnenie bežných výdavkov PSK k 31.12.2006 v súlade s funkčnou a ekonomickou klasifikáciou predstavuje objem **3 253 885 tis. Sk**, čo je 98,12 %-ntné plnenie voči upravenému rozpočtu.

Rozpočet bežných výdavkov Úradu PSK v objeme **115 450 tis. Sk** bol čerpaný na 99,99 %, čo predstavuje skutočné čerpanie 115 437 tis. Sk. Oproti roku 2005 došlo k ich nárastu o 21 253 tis. Sk.

Položka *mzdy, platy a ostatné osobné vyrovnania bola čerpaná v objeme 38 978 tis. Sk, čo predstavuje 100 % upraveného rozpočtu.* Priemerná mzda prepočítaná na evidenčný počet zamestnancov dosiahla objem 23 368,- Sk. Po vylúčení funkčných platov predsedu, podpredsedu, hlavného kontrolóra, riaditeľa úradu a prostriedkov vyplatených pracovníčke v Bruseli dosiahla priemerná mesačná mzda 21 479,- Sk.

Odvody poistného a príspevku zamestnávateľa do poisťovní, vr. DDP predstavovali objem 13 597 tis. Sk, čo je 100 %-ntné čerpanie rozpočtu. Zrazené poistné aj odvody boli v plnom rozsahu aj do jednotlivých poisťovní odvádzané.

Položka *Tovary a ďalšie služby bola čerpaná v objeme 44 772 tis. Sk, čo je 99,97 % k upravenému rozpočtu.* Najväčší objem prostriedkov vo výške 21 080 tis. Sk bol vynaložený na položku 637 – na odmeny poslancov a odmeny za členstvo v komisiách 6 374 tis. Sk, na činnosť Zastupiteľstva PSK a poslancov (za kategóriu 630 celkom) v objeme 8 613 tis. Sk, na vyrovnanie kurzových rozdielov v súvislosti s poskytnutím I. tranže úverových zdrojov z EIB vo výške 3 712 tis. Sk, za audítorské služby 381 tis. Sk, výdavky za Spravodajcu PSK vo výške 2 074 tis. Sk, za expertízy a posudky 951 tis. Sk, atď. Oproti roku 2005 došlo k ich nárastu o 8 626 tis. Sk.

V rámci **bežných transferov** bolo vyčerpaných **14 764 tis. Sk**, z toho na údržbu letiskovej infraštruktúry Letiska Poprad bola poskytnutá dotácia vo výške 2 395 tis. Sk, na členský príspevok pre Agentúru regionálneho rozvoja PSK vo výške 6 000 tis. Sk, na účelovú dotáciu pre NEFO PSK, n.f. 4 000 tis. Sk a na účelovú dotáciu v zmysle VZN PSK č. 5/2004 pre FO a PO v objeme 2 000 tis. Sk.

Rozpočet financovania projektov z povstupových fondov EÚ v rámci funkčnej klasifikácie (04.1.2) v objeme 20 919 tis. Sk bol čerpaný vo výške 16 860 tis. Sk, čo je 80,60 %, z toho Úrad PSK v objeme 15 646 tis. Sk a SaÚC PSK v čiastke 1 214 tis. Sk.

2.1.2. Kapitálový rozpočet príjmov a výdavkov

Upravený rozpočet po vykonaných zmenách v priebehu roka 2006 predstavoval v príjmovej časti čiastku 111 507 tis. Sk a vo výdavkovej časti objem 872 729 tis. Sk.

Skutočné plnenie kapitálových príjmov za rok 2006 predstavuje objem **117 045 tis. Sk**, čo je plnenie na **104,97 %**, z toho nedaňové príjmy 25 540 tis. Sk a granty a transfery 91 505 tis. Sk.

Kapitálové výdavky boli čerpané v objeme **755 346 tis. Sk**, čo je **86,55 %** upraveného rozpočtu. Nevyčerpané prostriedky v objeme 117 383 tis. Sk (návrtné zdroje financovania z EIB v čiastke 88 092 tis. Sk, vlastné prostriedky vo výške 28 042 tis. Sk, štátne prostriedky vo výške 1 248 tis. Sk) budú zdrojom hospodárskeho výsledku, resp. v prípade štátnych prostriedkov budú čerpané v I. štvrtroku 2007.

Pri čerpaní bežných a kapitálových výdavkov postupovali organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK v súlade so zákonom č. 523/2003 Z.z. o verejnom obstarávaní v znení neskorších predpisov, v prípade zistenia nesúladu so zákonom boli prijaté osobitné postupy.

Vývoj základných rozpočtových vzťahov záverečných účtov rokov 2005 a 2006 je uvedený v tabuľke č.1:

v tis. Sk

Názov položky	Skutočnosť 2005	Skutočnosť 2006	Rozdiel (2006-2005)
Príjmy rozpočtu PSK	3 429 520	3 835 840	406 320
z toho:			
- bežné príjmy	3 127 276	3 718 795	591 519
- kapitálové príjmy	302 244	117 045	- 185 199
Výdavky rozpočtu PSK	3 339 042	4 009 231	670 189
z toho:			
- bežné výdavky	3 012 896	3 253 885	240 989
- kapitálové výdavky	326 146	755 346	429 200
Rozdiel (Príjmy – Výdavky)	90 478	- 173 391	- 263 869
Finančné operácie (zost. z min. rokov, použitie RF z prebytku hospodárenia, úver EIB)	64 638	484 276	419 638
Bežný rozpočet (prebytok /schodok)	114 380	464 910	350 530
Kapit. rozpočet (prebytok /schodok)	-23 902	- 638 301	- 614 399

V porovnaní so skutočnosťou roku 2005 došlo v roku 2006 k nárastu príjmov v absolútnych číslach o 406 320 tis. Sk (z toho nárast bežných príjmov o 591 519 tis. Sk), nárast výdavkov PSK o 670 189 tis. Sk (z toho nárast bežných výdavkov o 240 989 tis. Sk a kapitálových výdavkov o 429 200 tis. Sk). Celkový výsledok hospodárenia bol ovplyvnený finančnými operáciami (použitím prebytku hospodárenia z minulých rozpočtových rokov, ale predovšetkým poskytnutím úverových zdrojov z EIB z I. tranže na modernizáciu ciest II. a III. triedy v celkovej čiastke 411 026 tis. Sk), ktoré v roku 2006 predstavujú medziročný nárast oproti roku 2005 o 419 638 tis. Sk.

3. Majetok PSK

Majetok PSK celkom podľa účtovnej závierky k 31.12.2006 je evidovaný v celkovom objeme **6 509 039 tis. Sk**, čo je oproti roku 2005 zvýšenie hodnoty majetku o **903 726 tis. Sk**.

PSK vykazuje **stav nedokončených investícií (účet 042)** k 31.12.2006 v objeme **169 921 779,53 Sk** a týka sa predovšetkým preúčtovania nedokončenej stavebnej investície (chirurgického pavilónu NsP Vranov nad Topľou) v celkovom objeme **149 976 498,03 Sk na PSK**. Na účet **052 Poskytnuté preddavky na DHM** bolo za predmetnú akciu zúčtovaných **540 000,-Sk**.

Vzhľadom k zániku organizácie NsP Vranov ako organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK je nutné v priebehu roka 2007 ukončiť všetky činnosti po zaniknutej organizácii a riešiť vysporiadanie účtov 042 a 052.

Úrad PSK eviduje k 31.12.2006 dlhodobý hmotný a nehmotný majetok vo vlastníctve samosprávneho kraja v celkovej hodnote **1 985 502 tis. Sk**, čo je zvýšenie oproti roku 2005

o 1 627 625 tis. Sk predovšetkým z dôvodu nákupu licencií, softvéru, majetkových účastí a prevodu majetku zrušených organizácií pod Úrad PSK.

Za rok 2006 vykonal Úrad PSK fyzickú inventarizáciu majetku, vr. inventarizácie zásob a peňažných prostriedkov v hotovosti (5 x), pohľadávok a záväzkov, dokladovú inventarizáciu ostatných účtov (súvahových i podsúvahových). V zmysle Zápisnice č.1/2006 zo dňa 5.2.2007 (na základe príkazov k inventarizácii č.4 9/2006, 6/2006, 7/2006, 9 /2006 a 10/2006) zo zasadnutia centrálnej inventarizačnej komisie pri Úrade PSK bolo konštatované, že inventarizácii za rok 2006 bola vykonaná v súlade so zákonom č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve, porovnaná na účtovný stav s uložením termínov na vysporiadanie zistených rozdielov.

Rozpočtové organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK (ďalej len „RO“) viedli k 31.12.2006 investičný majetok PSK zverený do správy organizácií v celkovej hodnote **2 659 826 tis. Sk** (došlo k jeho zvýšeniu o **438 459 tis. Sk** a to v súvislosti so združovaním škôl a školských zariadení ako aj transformáciou príspevkových organizácií na rozpočtové).

Príspevkové organizácie (ďalej len „PO“) evidovali investičný majetok PSK v celkovej hodnote **1 863 711 tis. Sk**, čo je oproti roku 2005 celkové **zníženie o – 1 162 358 tis. Sk** a to z dôvodu prevodu správy majetku pod Úrad PSK pri zrušení organizácií, z dôvodu transformácie príspevkových organizácií na rozpočtové, z dôvodu predaja majetku a s tým súvisiaceho odpisovania majetku.

4. Pohľadávky PSK

Za rok 2006 eviduje PSK **pohľadávky v celkovom objeme 147 292 tis. Sk**, z toho za Úrad PSK v objeme 34 400 tis. Sk, RO v čiastke 15 787 tis. Sk a PO v objeme 97 105 tis. Sk. **Oproti roku 2005 došlo k zníženiu stavu pohľadávok o - 133 195 tis. Sk.** Úrad PSK venoval v priebehu roka 2006 stavu a vývoju pohľadávok náležitú pozornosť (došlo k splateniu niektorých existujúcich pohľadávok a k odpísaniu nevyžiteľných pohľadávok). V prípade Úradu PSK najväčší objem tvoria pohľadávky prevzaté za školské majetky PSK. V prípade RO došlo k ich zvýšeniu oproti roku 2005 o + 692 tis. Sk (predovšetkým nárast pohľadávok za stravné, nájomné). U PO došlo k zníženiu stavu pohľadávok o -147 058 tis. Sk (predovšetkým výrazným znížením pohľadávok NsP voči zdravotným poisťovniam v objeme 97 480 tis. Sk, znížením pohľadávok voči odberateľom).

5. Záväzky PSK

PSK eviduje k 31.12.2005 **záväzky v celkovom objeme 1 406 132 tis. Sk**, z toho záväzky Úradu PSK vo výške 418 923 tis. Sk, RO vo výške 795 543 tis. Sk a PO vo výške 191 666 tis. Sk. **Oproti roku 2005 došlo k zníženiu záväzkov PSK o – 49 293 tis. Sk.** V prípade Úradu PSK došlo k ich zvýšeniu o + 417 254 tis. Sk a to hlavne z dôvodu prijatého dlhodobého úveru z EIB a prevzatia záväzkov po zrušených príspevkových organizáciách v oblasti zdravotníctva. U RO došlo k poklesu záväzkov oproti roku 2005 o 43 702 tis. Sk a u PO k zníženiu o – 422 845 tis. Sk hlavne z dôvodu zrušenia zdravotníckych organizácií a prevod ich záväzkov pod úrad.

6. Peňažné fondy

PSK mal v roku 2006 vytvorené dva mimorozpočtové peňažné fondy a to rezervný a sociálny fond.

Tvorba a použitie sociálneho fondu bola v súlade so zákonom č. 152/1994 Z.z. o sociálnom fonde v platnom znení, zostatok SF Úradu PSK k 31.12.2006 predstavuje 269 793,87 Sk.

Počiatkový stav účtu rezervného fondu predstavuje objem 21 139 627,61 Sk. **Za rok 2006 sú evidované príjmy rezervného fondu v celkovom objeme 150 130 464,17 Sk**, z toho príjmy z prebytku hospodárenia za rok 2005 v objeme 149 356 025,10 Sk a príjmy z úrokov za rok 2006 vo výške 774 439,07 Sk.

V súlade s uzneseniami Zastupiteľstva PSK č. 9/2006, 41/2006, 71/2006, 89/2006 a 117/2006 došlo k použitiu prostriedkov RF prostredníctvom finančných operácií vo výške 64 468 tis. Sk a navyše bola prevedená čiastka 4 491 tis. Sk ako nevyčerpané prostriedky zo ŠR a EÚ za rok 2005. Skutočné čerpanie prostriedkov RF bolo vykázané v objeme 39 660 tis. Sk, z čoho vyplýva, že nevyčerpané prostriedky RF v objeme 24 808 tis. Sk budú prerozdelené na schválené akcie v roku 2007.

7. Výsledok hospodárenia PSK a zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom

Výsledok hospodárenia PSK za rok 2006 sa odvíja od dosiahnutých celkových príjmov a výdavkov za PSK, odvodu voči ŠR a prevodu nevyčerpaných účelových prostriedkov štátu a EÚ:

- Príjmy	3 835 839 763,59 Sk
- Finančné operácie (rezervný fond)	484 276 117,18 Sk
- Výdavky	4 009 230 778,09 Sk
Rozdiel (Príjmy ,vr. RF – Výdaje)	310 885 102,68 Sk
-Odvod zo zúčtovania finančných do ŠR	-262 078,10 Sk
-Nevyčer. účelové prostriedky z min. rokov	-173 017 345,23 Sk
z toho: účelové prostr. ŠR a EÚ	- 55 625 654,37Sk
rezervný fond	- 29 299 646,21Sk
návr. zdroje financovania	- 88 092 044,35 Sk

Výsledok hospodárenia PSK – prebytok **137 605 679,35 Sk**

Dosiahnutý prebytok hospodárenia za rok 2006 bude v plnej výške zdrojom rezervného fondu, čím súčasne dôjde k plneniu § 15 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v platnom znení o povinnom ročnom prídely do rezervného fondu minimálne vo výške 10 % prebytku hospodárenia za rok 2006.

V zmysle zákona č. 583/2004 Z.z. Z. z., § 16 ods. 2 Úrad PSK zabezpečil vysporiadanie svojich finančných vzťahov voči ŠR v čiastke 262 078,10 Sk, nakoľko použitie príspevkov a dotácií podlieha povinnému ročnému zúčtovaniu so ŠR. Ide o nedočerpanie dotácie z ÚPSVaR SR na úhradu nákladov na sociálnu službu v zariadeniach pestúnskej

starostlivosti, nevyčerpanie dotácie na prenesené kompetencie v oblasti školstva, nevyčerpanie dotácie MPSVaR SR poskytnutej na detské rekreácie, atď. Ďalší objem účelových prostriedkov štátu a EÚ (poskytnuté po 1.10.2006 a nevyčerpané do konca roka 2006) v objeme 55 625 654,37 Sk nevstupujú do hospodárskeho výsledku roku 2006, boli odvedené na osobitný účet a budú použité v roku 2007.

Stav rezervného fondu po zohľadnení prebytku hospodárenia za rok 2006 je nasledovný:

- konečný stav prostriedkov RF k 31.12.2006	102 311 091,78 Sk
- prevod prebytku hospodárenia za rok 2006	137 605 679,35 Sk
- nevyčerpané prostriedky z minulých rokov	117 391 690,86 Sk
(okrem účelových prostriedkov ŠR a EÚ v čiastke 55 625 654,37 Sk),	
z toho: rezervný fond	29 299 646,21 Sk
návratné zdroje financovania	88 082 044,65 Sk

Zdroje rezervného fondu: 357 308 461,99 Sk

Vzhľadom na vysoký objem zdrojov rezervného fondu je žiaduce v najbližšom období prejednať v príslušných komisiách PSK a následne predložiť na schválenie Zastupiteľstvu PSK zámery a priority na použitie uvedených prostriedkov v jednotlivých oblastiach (Úrad PSK, školstvo, sociálna oblasť, doprava, atď.) s konkrétnym rozpisom jednotlivých investičných akcií.

Vývoj hospodárskeho výsledku v jednotlivých rokoch v podmienkach PSK je uvedený v tabuľke č.2:

	v tis. Sk					
	2002	2003	2004	2005	2006	Rozdiel 2006/2005
Príjmy	1 255 359	2 679 257	3 284 843	3 429 520	3 835 840	406 320
Finančné operácie (Rezervný fond)	-	10 803	46 296	64 638	484 276	419 638
Výdavky	1 234 548	2 640 469	3 258 386	3 339 042	4 009 231	670 189
Rozdiel (Príjmy vr. fin.oper. - Výdavky)	20 811	49 591	72 753	155 115	310 885	155 770
Odvod zo zúčtovania finančných vzťahov so ŠR	- 917	- 383	- 190	- 1 268	- 262	-
Nevyčerpané účelové prostriedky ŠR a EÚ, RF a návr. zdrojov financovania	-	-	-	- 4 491	- 173 017	-
Hospodársky výsledok (prebytok hospodárenia)	19 894	49 208	72 563	149 356	137 606	- 11 750

Na celkovom výsledku hospodárenia v roku 2006 malo pozitívny vplyv zavedenie fiškálnej centralizácie s účinnosťou od 1.1.2005 a prekročenie rozpočtu bežných príjmov za rok 2006 o 120 961 tis. Sk, z toho prekročenie daňových príjmov (daň z príjmov FO, daň

z motorových vozidiel) o 41 350 tis. Sk a nedaňové príjmy o 78 238 tis. Sk (vlastné a mimorozpočtové príjmy).

8. Prehľad o stave a vývoji dlhu PSK

Celková suma dlhu PSK (čerpaná zo súvahy) k 31.12.2006 predstavuje bankové úvery a ostatné prijaté výpomoci (účet 951) v čiastke 380 299 263,40 Sk, na ktorú sa prihliada v súlade s § 17 zákona č. 583/2004 Z.z. pri hodnotení vývoja dlhu pre účely záverečného účtu.

Okrem toho na účte 959 Ostatné dlhodobé záväzky (účet 959) sú zaúčtované dlhodobé záväzky v objeme 599 919 381,04 Sk, vyplývajúce zo zmluvy na obnovu povrchov vozoviek vybraných úsekov cestnej siete na území PSK, ktoré budú postupne uhrádzané až do roku 2020.

9. Záver

Prešovský samosprávny kraj v priebehu roka 2006 zabezpečoval všetky základné činnosti, súvisiace so samostatným hospodárením s majetkom vo vlastníctve PSK, príjmami PSK, dotáciami zo ŠR a z fondov EÚ na financovanie projektov EÚ a zabezpečoval financovanie originálnych i prenesených kompetencií na všetkých úsekoch činnosti v súlade s platnou legislatívou.

V závere je možné konštatovať, že:

- účtovná závierka za rok 2006 bola vykonaná v súlade so zákonom č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v platnom znení a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- účtovná závierka za rok 2006 bola overená a schválená auditorom-firmou INTERAUDIT Zvolen, spol. s r.o. a v súlade so správou nezávislého audítora zo dňa 3.4.2007 poskytuje pravdivý a objektívny pohľad na finančnú situáciu PSK k 31.12.2006,
- predkladaný návrh Záverečného účtu PSK za rok 2006 je spracovaný v súlade s § 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení, obsahuje všetky náležitosti okrem údajov o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti, ktoré údaje sú požadované v súlade s § 16 bod 5 f),
- návrh záverečného účtu za rok 2006 bol ***zverejnený 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov v platnom znení.***

Na základe uvedeného a zmysle s § 16 ods. 8 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení odporúčam Zastupiteľstvu PSK uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu PSK za rok 2006 výrokom

súhlas s celoročným hospodárením bez výhrad

V Prešove, 24.5.2007

Ing. Vladimír Fedorko
hlavný kontrolór