

**PREŠOVSKÝ SAMOSPRÁVNÝ KRAJ**  
**Úrad Prešovského samosprávneho kraja**

10. zasadnutie Zastupiteľstva  
Prešovského samosprávneho kraja  
dňa 10.12.2018.

Číslo poradia: **7B**

**Stanovisko hlavného kontrolóra PSK k návrhu rozpočtu PSK na  
roky 2019 – 2021**

**Predkladá: Ing. Jozef Hudák**  
**hlavný kontrolór PSK**

**Návrh na uznesenie:**

v prílohe

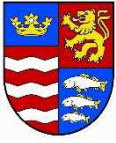
**Spracoval: Ing. Jozef Hudák**  
**hlavný kontrolór PSK**

**PhDr. Alena Benian Džačovská**  
**vedúca odd. všeobecnej kontroly ÚHK PSK**

V Prešove dňa 26.11.2018

**Návrh na uznesenie:**

Zastupiteľstvo Prešovského samosprávneho kraja berie na vedomie stanovisko hlavného kontrolóra PSK k Návrhu rozpočtu PSK na roky 2019 – 2021.



**P R E Š O V S K Ý**  
**samosprávny kraj**  
Útvar hlavného kontrolóra

**STANOVISKO**  
**hlavného kontrolóra Prešovského samosprávneho kraja**  
**k Návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja**  
**na roky 2019 - 2021**

November 2018

**Obsah**

<b>A</b>	<b>VŠEOBECNÁ ČASŤ .....</b>	<b>6</b>
<b>A.1</b>	<b>Východisko spracovania stanoviska .....</b>	<b>6</b>

A.2	Zákonnosť predloženého návrhu .....	6
<b>B</b>	<b>ČLENENIE ROZPOČTU</b> .....	<b>6</b>
B.1	Legislatívny rámec členenia predloženého návrhu .....	6
B.2	Východiska tvorby rozpočtu .....	8
<b>C</b>	<b>BEŽNÝ ROZPOČET</b> .....	<b>8</b>
C.1	Bežné príjmy daňové .....	8
C.2	Bežné príjmy nedaňové .....	8
C.3	Bežné granty a transfery.....	9
C.4	Bežné výdavky.....	9
<b>D</b>	<b>KAPITÁLOVÝ ROZPOČET</b> .....	<b>10</b>
D.1	Kapitálové príjmy .....	10
D.2	Kapitálové granty a transfery .....	11
D.3	Kapitálové výdavky.....	11
<b>E</b>	<b>FINANČNÉ OPERÁCIE</b> .....	<b>11</b>
E.1	Finančné operácie príjmové .....	11
E.2	Finančné operácie výdavkové.....	12
<b>F</b>	<b>ZÁVER</b> .....	<b>12</b>

V znení ustanovení § 19e ods. 1 písm. c) Zákona NR SR č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja na rok 2019, viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2021 a k návrhu programového rozpočtu.

## **A Všeobecná časť**

### **A.1 Východisko spracovania stanoviska**

Odborné stanovisko bolo spracované posúdením predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2019 – 2021 a návrhu programového rozpočtu na rok 2019, ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený na internetovej stránke PSK zákonným spôsobom.

### **A.2 Zákonnosť predloženého návrhu**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s ustanoveniami zákonov NR SR:

- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správa o znení a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Návrh rozpočtu je ďalej zosúladený aj s ustanoveniami zákonov, nariadení, opatrení, zásad:

- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- Zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení,
- Nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy,
- Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie,
- Príručka č. MF/010302/2018-411 na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021,
- Vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- Zásady rozpočtového procesu PSK

a ostatnými súvisiacimi všeobecne záväznými právnymi predpismi, zásadami a platnými všeobecne záväznými nariadeniami (VZN).

## **B Členenie rozpočtu**

### **B.1 Legislatívny rámec členenia predloženého návrhu**

Návrh rozpočtu je zostavený v súlade s § 9 ods. 1 Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako viacročný rozpočet na roky 2019 – 2021 vrátane programov s uvedením cieľov a merateľných ukazovateľov.

Predložený návrh je členený v znení ustanovení § 10 ods. 3 citovaného zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na:

- bežné príjmy a výdavky

- kapitálové príjmy a výdavky
- finančné operácie.

Návrh rozpočtu PSK na rok 2019 v členení:

Tabuľka č. 1

<b>Návrh rozpočtu PSK na rok 2019</b> (v celých €)		
<b>Bežný rozpočet</b>		<b>20 419 000</b>
	príjmy	205 704 000
	výdavky	185 285 000
<b>Kapitálový rozpočet</b>		<b>-18 308 218</b>
	príjmy	450 000
	výdavky	18 758 218
<b>Celkom</b>		<b>2 110 782</b>
	<b>príjmy</b>	<b>206 154 000</b>
	<b>výdavky</b>	<b>204 043 218</b>
<b>Finančné operácie</b>		<b>-2 110 782</b>
	príjmové	0
	výdavkové	2 110 782
<b>Rozdiel príjmov vrátane FOP</b>		<b>0</b>
	<b>Príjmy celkom vrátane FO</b>	<b>206 154 000</b>
	<b>Výdavky celkom vrátane FO</b>	<b>206 154 000</b>

Návrh bežného rozpočtu na rok 2019 je zostavený ako prebytkový a návrh kapitálového rozpočtu je zostavený ako schodkový.

Schodok kapitálového rozpočtu sa navrhuje pokryť prebytkom bežného rozpočtu, v znení § 10 ods. 7 Zákona NR SR č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Súčasťou rozpočtu (podľa metodiky ESA 2010) je aj zmena stavu vybraných záväzkov a pohľadávok medzi ich hodnotami k 1.1. a 31.12. sledovaného obdobia:

Tabuľka č. 2

<b>Zmena stavu vybraných záväzkov a pohľadávok</b>	<b>€</b>
Zmena stavu vybraných záväzkov	-1 312 000
Zmena stavu vybraných pohľadávok	-685 000
<b>Celkom v Σ</b>	<b>-1 997 000</b>

Programový rozpočet PSK na rok 2019 je rozdelený do 9 programov, ktoré obsahujú súhrne 50 podprogramov a 58 prvkov:

Tabuľka č. 3

<b>Program</b>	<b>Názov programu</b>	<b>€</b>
001	Plánovanie, manažment, kontrola	2 937 000
002	Rozvoj kraja	21 908 218
003	Interné služby	1 304 000
004	Doprava a komunikácie	42 795 000
005	Vzdelávanie	80 270 000
006	Kultúra	14 490 000
007	Sociálne zabezpečenie	32 670 800
008	Zdravotníctvo	12 200
009	Administratíva	7 656 000
<b>Celkom v Σ</b>		<b>204 043 218</b>

## B.2 Východiska tvorby rozpočtu

Viacročný rozpočet na roky 2019 – 2021 sa považuje za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky Prešovského samosprávneho kraja.

Návrh rozpočtu je zasadený do platného legislatívneho rámca a vychádza z aktuálnych odhadov daňových príjmov rozpočtu verejnej správy so zapracovaním dotácie zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon kompetencií v oblasti vzdelávania a finančných prostriedkov na implementáciu projektov financovaných z rozpočtu EÚ a z rozpočtu iných krajín EÚ a zabezpečuje plnenie zákonne stanovených kompetencií.

## C Bežný rozpočet

### C.1 Bežné príjmy daňové

Vývoj daňových príjmov:

Tabuľka č.  
4

Daňové príjmy (100)								
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)					Očakávaná skutočnosť 2018 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2019 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017		
Daň z príjmov fyzickej osoby	111	65 615	68 188	91 801	105 472	114 013	127 000 000	130 000 000
Daň z MV	134	14 682	15 593	1 411	0	0	0	0
<b>Celkom v Σ</b>		<b>80 297</b>	<b>83 781</b>	<b>93 212</b>	<b>105 472</b>	<b>114 013</b>	<b>127 000 000</b>	<b>130 000 000</b>

Bežné daňové príjmy sú navrhované na základe pozitívneho očakávania MF SR z vyššieho výberu z príjmov fyzických osôb.

Daň z motorových vozidiel sa nerozpočtuje z dôvodu zmeny legislatívy, správa tejto dane prešla na štát.

### C.2 Bežné príjmy nedaňové

Vývoj nedaňových príjmov:

Tabuľka č. 5

Nedaňové príjmy (200)								
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)					Očakávaná skutočnosť 2018 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2019 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017		
Prijmy z podnikania a vlast. majetku	210	423	419	445	470	429	450 000	130 000
Administratívne a iné poplatky a platby	220	6 678	6 946	6 401	8 063	8 166	8 190 000	8 194 000
Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, ...	240	77	29	16	12	19	2 200	0



Iné nedaňové príjmy	290	674	562	637	1 718	1 860	1 800 000	520 000
<b>Celkom v Σ</b>		<b>7 852</b>	<b>7 956</b>	<b>7 499</b>	<b>10 263</b>	<b>10 474</b>	<b>10 442 200</b>	<b>8 844 000</b>

Návrh rozpočtu v rámci nedaňových príjmov reaguje na očakávané plnenie Príjmov z podnikania a vlastníctva majetku (210) na Úrade PSK.

Položka Administratívne a iné poplatky a platby (220) odzrkadľuje plnenie príjmov z administratívnych poplatkov, platby od občanov za poskytované služby v sociálnych zariadeniach, poplatky v školských zariadeniach, vstupné v kultúrnych subjektoch a príjmy definované v § 17 ods. 4 a § 22 ods. 4 zákona 523/2004 Z. z.

Nulový stav v rámci položky Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek, ... (240) súvisí s prechodom do Štátnej pokladnice a so zriadením neúročených bankových účtov.

V rámci Iných nedaňových príjmov (290) sa ráta s refundáciou finančných prostriedkov vynaložených v predchádzajúcom rozpočtovom období a vratkou nepoužitých bežných transferov od nešťátnych subjektov a dopravcov.

### C.3 Bežné granty a transfery

Návrh rozpočtu na rok 2019 počíta v tejto hlavnej kategórii (300) s objemom 68 860 000 €, čo sú v prevažnej miere finančné prostriedky na krytie preneseného výkonu kompetencií zo štátu na regionálnu samosprávu na úseku vzdelávania.

### C.4 Bežné výdavky

Prehľad návrhu rozpočtu bežných výdavkov vo výške 185 285 000 € je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 6

<b>Bežné výdavky (600)</b>			
<b>Funkčná klasifikácia</b>	<b>2018 v €</b>	<b>2019 v €</b>	<b>Podiel v %</b>
Úrad PSK	10 600 000	11 650 000	6,29
Projekty	6 475 000	6 475 000	3,49
Doprava	37 042 000	42 250 000	22,80
Kultúrne služby	10 750 000	11 990 000	6,47
Vzdelávanie	76 550 000	80 260 000	43,32
Sociálne zabezpečenie	30 850 000	32 660 000	17,63
<b>Celkom v Σ</b>	<b>172 267 000</b>	<b>185 285 000</b>	<b>100,00</b>

Finančné prostriedky v rámci návrhu bežných výdavkov sú rozpočtované tak, aby boli pokryté kompetencie Prešovského samosprávneho kraja vo všetkých oblastiach činnosti.

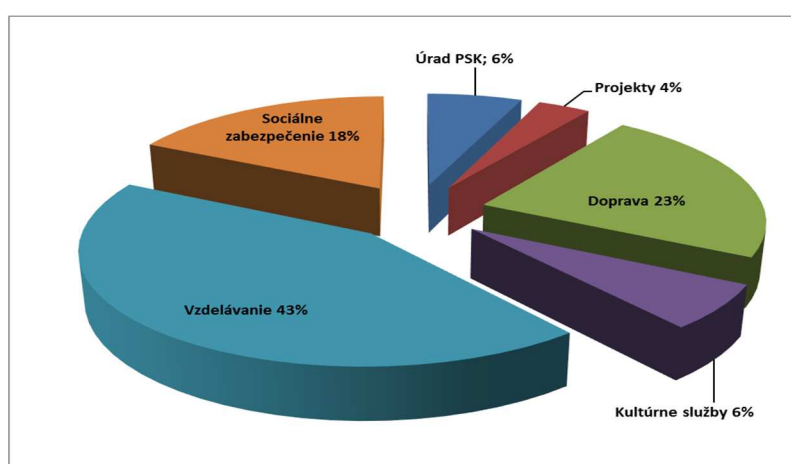
Najväčší objem bežných výdavkov (43,32%) je alokovaný do Vzdelávania, ktorým sa zastrešujú stredné školy a školské zariadenia vo vlastnej pôsobnosti a školy a školské zariadenia iných zriaďovateľov.

Ďalšie objemovo výrazné čerpania bežných výdavkov sú rozvrhnuté do oblasti Dopravy a Sociálneho zabezpečenia. V rámci Dopravy na pokrytie správy a údržby ciest a na úhradu služieb vo vnútroštátnej preprave a v rámci Sociálnych služieb na financovanie vlastných sociálnych zariadení a aj finančné prostriedky pre neverejných poskytovateľov.

Detailnejšie tak, ako sú rozpísane v textovej časti návrhu rozpočtu.

Podiel bežných výdavkov podľa jednotlivých oblastí financovania je uvedený v nasledujúcom grafe:

Graf č. 1



## D Kapitálový rozpočet

### D.1 Kapitálové príjmy

Vývoj kapitálových príjmov:

Tabuľka č. 7

Daňové príjmy (100)								
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)					Očakávaná skutočnosť 2018 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2019 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017		
Kapitálové príjmy	230	289	613	271	482	972	50 000	450 000

Návrh rozpočtu kapitálových príjmov je zostavený s náležitou opatrnosťou a súvisí s plánom predaja kapitálových aktív.

## D.2 Kapitálové granty a transfery

Vývoj kapitálových grantov a transferov:

Tabuľka č. 8

Kapitálové granty a transfery (300)								
Text	Položka	Skutočnosť (v tis.€)					Očakávaná skutočnosť 2018 (v celých €)	Návrh rozpočtu 2019 (v celých €)
		2013	2014	2015	2016	2017		
Granty - kapitálové	311	0	0	0	0	0	0	0
Transfery v rámci verejnej správy	312	7 691	9 517	10 894	4 836	2 256	5 450 000	0
Zahraničné granty - kapitálové	340	0	23	0	45	0	0	0
<b>Celkom v Σ</b>		<b>7 691</b>	<b>9 540</b>	<b>10 894</b>	<b>5 881</b>	<b>2 256</b>	<b>5 450 000</b>	<b>0</b>

V rámci návrhu kapitálových grantov a transferov nie sú rozpočtované finančné prostriedky.

## D.3 Kapitálové výdavky

Prehľad návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov vo výške 18 758 218 € je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka č. 9

Kapitálové výdavky (700)			
Funkčná klasifikácia	2018 €	2019 €	Podiel v %
Úrad PSK		6 600 000	35,18
Projekty	16 762 806	11 663 218	62,18
Doprava		495 000	2,64
Kultúrne služby		0	
Vzdelávanie		0	
Sociálne zabezpečenie		0	
<b>Celkom v Σ</b>	<b>16 762 806</b>	<b>18 758 218</b>	<b>100,00</b>

Najväčší objem prostriedkov je sústredený v položke Projekty, ktoré sa budú presúvať aj do iných oblastí financovania na úhradu výdavkov spojených s prípravou a implementáciou „europrojektov“.

Druhou najobjemnejšou oblasťou v rámci návrhu rozpočtu kapitálových výdavkov je Úrad PSK kde sa počíta s dotáciami z vlastných príjmov PSK v zmysle VZN č. 65/2018, na účelovú dotáciu – FUTBAL TATRAN ARÉNA a na Výzvu pre regióny.

Za oblasť Doprava sú rozpočtované výdavky na spracovanie projektových dokumentácií na jednotlivé investičné akcie.

## E Finančné operácie

### E.1 Finančné operácie príjmové

V znení návrhu nie sú finančné operácie príjmové rozpočtované.

## **E.2 Finančné operácie výdavkové**

V rámci návrhu finančných operácií výdavkových je rozpočtovaná iba položka na splácanie istiny úveru poskytnutého z EIB v celkovom objeme 2 110 782 €.

## **F Záver**

V závere konštatujem, že návrh rozpočtu na rok 2019 je vypracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami Zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov a ostatnými všeobecne platnými právnymi predpismi.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný dňa 23.11.2018 spôsobom obvyklým (úradná tabuľa, internet) v zákonom stanovenej lehote, najmenej 15 dní pred jeho schválením v Zastupiteľstve PSK.

V Prešove 23.11.2018

Ing. Jozef Hudák  
hlavný kontrolór PSK