

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu Záverečného účtu za rok 2010

V zmysle § 16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení je povinnosťou VÚC po skončení kalendárneho roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovať do záverečného účtu VÚC a súčasne v náväznosti na § 11 ods. 2 písm. d) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve VÚC v platnom znení je samosprávny kraj povinný predložiť návrh záverečného účtu na schválenie Zastupiteľstvu samosprávneho kraja.

Hlavný kontrolór Prešovského samosprávneho kraja(ďalej len „ hlavný kontrolór“) predkladá stanovisko k návrhu Záverečného účtu Prešovského samosprávneho kraja na rok 2010 (ďalej len „záverečný účet“) na základe ustanovenia § 19e ods. 1 písm., c) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov.

Predložené stanovisko je vypracované na základe predkladaného záverečného účtu, analýz záverečných účtov PSK predchádzajúcich rozpočtových rokov, schváleného viacročného rozpočtu na roky 2010 – 2012 jeho úprav, predložených materiálov k vypracovaniu stanoviska a poznatkov z kontrolnej činnosti .

1. Náležitosti návrhu Záverečného účtu PSK a jeho súhrnná charakteristika

Hospodárenie PSK sa v roku 2010 riadilo zákonom NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákonom NR SR č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nariadením Vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v platnom znení, zákonom NR SR č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov ako aj ďalšími internými predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami samosprávneho kraja.

Predložený návrh záverečného účtu v súlade s § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení obsahuje požadované náležitosti :

- údaje o plnení rozpočtu v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,

- bilanciu aktív a pasív (stav majetku, pohľadávok a záväzkov),
- prehľad o stave a vývoji dlhu,
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK, vr. výsledku ich hospodárenia.
- údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Návrh záverečného účtu za rok 2010 bol Úradom PSK spracovaný v súlade s § 16 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade s pokynmi Ministerstva financií Slovenskej republiky (ďalej len MF SR). Obsahom záverečného účtu je správa audítora, vysporiadanie finančných vzťahov k jednotlivým kapitolám štátneho rozpočtu, vysporiadanie finančných vzťahov k organizáciám v zriaďovateľskej pôsobnosti PSK a vysporiadanie finančných vzťahov k iným subjektom, ktoré sú napojené na rozpočet PSK dotáciou.

Záverečný účet obsahuje údaje o schválenom rozpočte, jeho úpravách, plnení rozpočtu príjmov a výdavkov, v členení na bežný rozpočet a kapitálový rozpočet podľa rozpočtovej klasifikácie vydannej MF SR. Súčasťou záverečného účtu za rok 2010 je aj bilancia aktív a pasív, ktorá vyplynula z celkovej účtovnej závierky za rok 2010, údaje o hospodárení príspevkových organizácií, stav majetku PSK, pohľadávok a záväzkov, tvorba a použitie fondov zriadených PSK, ako aj prehľad o stave a vývoji dlhu PSK. PSK od svojho vzniku nevykonáva podnikateľskú činnosť.

Hospodárenie PSK v roku 2010 bolo poznamenané negatívnym dopadom hospodárskej a finančnej krízy na daňové príjmy PSK. Táto nepriaznivá situácia sa už začiatkom roka prejavila na výbere dane z príjmov fyzických osôb a čiastočne aj na dani z motorových vozidiel. Územie prešovského regiónu bolo od začiatku roka do konca augusta 2010 poznamenané povodňami. Škody spôsobené vplyvom povodní vláda čiastočne eliminovala účelovými dotáciami. Tieto boli účelovo určené na úhradu výdavkov vynaložených na ochranu majetku vo vlastníctve PSK, ako aj na úhradu 30 % škôd na majetku PSK za povodne v období roku 2009 až august 2010. Rozpočet PSK bol vplyvom povodní výrazne zaťažený výdavkami na odstránenie vzniknutých havarijných stavov na mostoch a cestách II. a III. kategórie.

2. Rozpočet PSK a jeho úpravy

Rozpočet Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len PSK) pre rok 2010 bol schválený na 36.zasadnutí zastupiteľstva PSK dňa 27.10.2009 uznesením č. 585 /2009. Rozpočet bol navrhovaný a schválený ako vyrovnaný v celkovom objeme 140 230 000 € v príjmovej časti ako aj vo výdavkovej časti v nasledovnom členení:

Príjmy celkom	140 230 000 €
Výdavky celkom	140 230 000 €
z toho:	
A: Bežný rozpočet	
Bežné príjmy	139 560 000 €

Bežné výdavky	139 560 000 €
B: Kapitálový rozpočet	
Kapitálové príjmy	670 000 €
Kapitálové výdavky	670 000 €
C: Finančné operácie	0 €
Príjmové operácie	0 €
Výdavkové operácie	0 €

V priebehu roka 2010 došlo k šiestnástim úpravám rozpočtu PSK, z toho päťkrát sa úprava realizovala na základe rozhodnutia samosprávneho orgánu - zastupiteľstva PSK (časť II, bod 1, písm. b), e), h), k) a l) materiálu; úpravy rozpočtu č. 1 – 5/PSK/2010), sedemkrát v súlade s ustanovením § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (časť II, bod 1, písm. a), d), g), i), j), m) a o) materiálu; úpravy rozpočtu č. 1 – 7/Z/2010) a v štyroch prípadoch na základe rozhodnutia predsedu PSK (časť II, bod 1, písm. c), f), n) a p) materiálu; úpravy 1 – 4/P/2010), pričom táto právomoc bola delegovaná zastupiteľstvom samosprávneho kraja v zmysle platných Zásad rozpočtového procesu PSK a v zmysle uznesení zastupiteľstva.

Úpravy rozpočtu PSK v roku 2010 boli nasledovné:

- a) **úprava rozpočtu PSK č. 1/Z/2010 k 31.1.2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov .**

Úprava rozpočtu PSK v časti príjmov o + 1 281 € na 140 231 281 € celkom a v časti výdavkov o + 1 681 438 € na celkový objem 141 911 438 €.

Bežný rozpočet sa upravil v príjmovej časti o + 1 218 € na 139 561 281 € a vo výdavkovej časti o + 940 712 € na 140 500 712 €.

- b) **úprava rozpočtu PSK č. 1/PSK/2010, schválená uznesením č. 18/2010 z 3. zasadnutia zastupiteľstva PSK, konaného dňa 2. marca 2010.**

V zmysle uvedeného uznesenia bol rozpočet PSK pre rok 2010 upravený o – 255 000 € bežných výdavkov na celkový objem 140 245 712 € a o + 5 559 891 € kapitálových výdavkov na 6 970 617 € celkom.

- c) **úprava rozpočtu PSK č. 1/P/2010 k 10.3.2010, na základe rozpočtového opatrenia predsedu PSK v súlade s uznesením č. 591/2009 bod B.1 z 36. zasadnutia Z PSK zo dňa 27.10.2009.**

V rámci úpravy boli prostredníctvom príjmových finančných operácií do rozpočtu zapojené návratné zdroje financovania poskytnuté Dexia bankou Slovensko, a.s. na predfinancovanie projektov prijatých zo štrukturálnych fondov EÚ. Kapitálové výdavky rovnako ako aj príjmové finančné operácie sa touto úpravou upravili o + 391 791 € - v časti kapitálových výdavkov spolu na 7 362 408 € a v časti príjmových finančných operácií na 7 376 839 €.

d) úprava rozpočtu PSK č. 2/Z/2010 k 31. 03. 2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých, zákonov.

Úprava rozpočtu PSK predstavovala zvýšenie príjmov a výdavkov bežného rozpočtu o + 569 087 € na celkový objem 140 130 368 € v príjmovej časti a na 140 814 799 € včasti výdavkov.

Kapitálový rozpočet bol upravený o + 52 290 € na 722 290 € včasti príjmov a na 7 414 698 € v časti výdavkov.

e) úprava rozpočtu PSK č. 2/PSK/2010, schválená uznesením č. 42/2010 z 5. zasadnutia zastupiteľstva PSK, konaného dňa 27. apríla 2010.

Úpravou rozpočtu č. 2/PSK/2010 boli do použitia zavedené finančné prostriedky z RF a taktiež došlo k presunu rozpočtu z bežných do kapitálových výdavkov. Výdavky boli upravené o + 822 918 €, z toho bežné výdavky v objeme – 20 700 € a kapitálové výdavky o + 843 618 €. Zároveň došlo k úprave rozpočtu príjmových finančných operácií o + 822 918 €.

f) úprava rozpočtu PSK č. 2/P/2010 k 27. 05. 2010, na základe rozpočtového opatrenia predsedu PSK v súlade s uznesením č. 591/2009 bod B.1 z 36. zasadnutia Z PSK zo dňa 27.10.2009.

Úprava rozpočtu PSK č. 2/P/2010 bola realizovaná v rámci príjmových finančných operácií, predstavujúcich návratné zdroje financovania, poskytnuté Dexia bankou Slovensko, a.s. na predfinancovanie projektov prijatých zo štrukturálnych fondov EÚ a ŠR.

g) úprava rozpočtu PSK č. 3/Z/2010 k 30. 06. 2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých, zákonov.

Úprava rozpočtu PSK predstavovala zvýšenie príjmov a výdavkov bežného rozpočtu o + 1 305 999 € na celkový objem 141 436 367 € v príjmovej časti a na 142 100 098 € včasti výdavkov.

h) úprava rozpočtu PSK č. 3/PSK/2010, schválená uznesením č. 84/2010 zo 7. zasadnutia zastupiteľstva PSK, konaného dňa 24. augusta 2010.

K úprave rozpočtu č.3/PSK/2010 PSK pristúpil v súvislosti prehodnotením rozpočtu daňových príjmov, konkrétne dane z príjmov fyzických osôb (ďalej len DzPFO)

o – 8 000 000 € ako dôsledok dopadu finančnej a hospodárskej krízy. Predmetnou úpravou sa do používania zaviedli finančné prostriedky z RF na financovanie investičných akcií a na vykrytie nevyhnutných výdavkov po povodniach v mesiaci máj - jún 2010 na záchranné a zabezpečovacie práce, na stabilizačné práce poškodených úsekov ciest a mostov zaradených do havarijných stavov. Súčasťou úpravy rozpočtu bola úprava výdavkových finančných operácií, prostredníctvom ktorých došlo k splátke istiny Dexia Komunál eurofondy úver.

Bežný rozpočet bol upravený znížením o – 8 000 000 € na 133 436367 € v príjmovej časti a na 134 100 098 € vo výdavkovej časti.

i) úprava rozpočtu PSK č. 4/Z/2010 k 31.08. 2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých, zákonov.

Úprava rozpočtu PSK predstavovala zníženie príjmov a výdavkov bežného rozpočtu

o – 145 863 € na celkový objem 133 290 504 € v príjmovej časti a na 133 954 235 € v časti výdavkov.

Kapitálový rozpočet sa upravil o + 89 170 € na 3 736 657 € v časti príjmov a na 16 716 820 € v časti výdavkov.

j) úprava rozpočtu PSK č. 5/Z/2010 k 30.09. 2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých, zákonov.

Úprava rozpočtu PSK sa týkala bežného rozpočtu, ktorý bol upravený o + 184 142 € na celkový objem 133 474 646 € v príjmovej časti a na 134 138 377 € v časti výdavkov.

Kapitálový rozpočet sa predmetnou úpravou nemenil. Rozpočet PSK bol upravený v súlade s § 14 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

k) úprava rozpočtu PSK č. 4/PSK/2010, schválená uznesením č. 128/2010 z 9. zasadnutia zastupiteľstva PSK, konaného dňa 7. decembra 2010.

Predmetom úpravy rozpočtu PSK č. 4/PSK/2010 PSK boli presuny rozpočtov medzi jednotlivými investičnými akciami v rámci kapitálového rozpočtu pre Správu a údržbu ciest PSK, ktoré nemali vplyv na zmenu rozpočtu.

l) úprava rozpočtu PSK č. 5/PSK/2010, schválená uznesením č. 110/2010 z 8. zasadnutia zastupiteľstva PSK, konaného dňa 19. októbra 2010.

Úprava rozpočtu PSK predstavovala navýšenia rozpočtu daňových príjmov, konkrétne dane z príjmu fyzických osôb a úpravu bežných výdavkov pre dopravcov SAD o + 201 000 €. V súvislosti s pridelením finančných prostriedkov z RF na financovanie investičných akcií v oblasti cestnej dopravy a v oblasti kultúry bola realizovaná úprava rozpočtu kapitálového.

Bežný rozpočet bol upravený zvýšením o + 201 000 € na 133 675 646 € v príjmovej časti a na 134 339 377 € vo výdavkovej časti.

Kapitálové výdavky za zvýšili o + 513 682 € na 17 230 502 €.

Prevodom finančných prostriedkov z RF sa rozpočet príjmových finančných operácií následne upravil o + 513 682 € na 16 316 274 €.

m) úprava rozpočtu PSK č. 6/Z/2009 k 9.12.2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých, zákonov.

Úprava rozpočtu PSK predstavovala zvýšenie príjmov a výdavkov bežného rozpočtu o + 2 330 762 € na celkový objem 136 006 408 € v príjmovej časti a 136 670 139 € v časti výdavkov. Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením o + 4 060 € na 3 740 717 € v príjmovej časti a na 17 234 562 € v časti výdavkov.

n) úprava rozpočtu PSK č. 3/P/2010 k 14.12.2010 v súlade s uzneseniami Z PSK č. 591/2009 bod B.1. z 27.10.2009, č. 42/2010 bod B z 27.4.2010 a č. 84/2010 bod C z 24.8.2010 a v súlade s ustanovením § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Úprava rozpočtu vychádzala z úpravy všetkých zložiek rozpočtu – príjmov, výdavkov, príjmových finančných operácií a výdavkových finančných operácií. Zohľadňovala navýšenie príjmov a následne výdavkov a výdavkových finančných operácií súvisiacich s refundáciou výdavkov v rámci projektov ROP a navýšenie rozpočtu príjmových finančných

operácií a kapitálových výdavkov na predfinancovanie a kofinancovanie projektov, ako aj výdavky na investičné akcie vopred schválené zastupiteľstvom PSK.

Úpravou rozpočtu došlo k navýšeniu bežného rozpočtu o + 92 416 € na 136 098 824 € bežných príjmov a na 136 762 555 € bežných výdavkov.

Kapitálový rozpočet bol upravený o + 5 768 460 € na 9 509 177 € v príjmovej časti a o + 10 240 270 € na 27 474 832 € vo výdavkovej časti.

o) úprava rozpočtu PSK č. 7/Z/2009 k 30.12. 2010, v súlade s § 14 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Úprava rozpočtu PSK predstavovala zvýšenie bežných príjmov o + 1 506 707 € na 137 605 531 € a bežných výdavkov o + 1 455 625 € naceľkový objem 138 218 180 €.

Kapitálový rozpočet sa upravil zvýšením v príjmovej časti o + 7 454 453 € na 16 963 630 € a vo výdavkovej časti o + 7 505 535 € na 34 980 367 €.

p) úprava rozpočtu PSK č. 4/P/2010 k 31. 12. 2010, na základe rozpočtového opatrenia predsedu PSK v zmysle Zásad rozpočtového procesu PSK a v súlade s uznesením č. 591/2009 bod B.1 zo dňa 27.10.2009, č. 42/2010 bod B zo dňa 27.4.2010 a č. 84/2010 bod C zo dňa 24.8.2010 .

Úprava rozpočtu PSK č. 4/P/2010 bola realizovaná v súlade s časťou 4. bodom 6 Zásad rozpočtového procesu PSK, na základe ktorých zastupiteľstvo PSK splnomocnilo predsedu PSK vykonávať rozpočtové opatrenia na prekročenie alebo viazanie rozpočtových prostriedkov z titulu § 23 zákona NR SR č. 523/2004 o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (tzv. mimorozpočtové zdroje) v priebehu rozpočtového roka a presuny rozpočtových prostriedkov medzi jednotlivými časťami rozpočtu od posledného pracovného zasadnutia zastupiteľstva PSK do 31. decembra rozpočtového roka v súlade so zákonom NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Ku koncu sledovaného obdobia po realizovaní vyššie uvedených rozpočtových úprav bol **upravený rozpočet PSK k 31. 12. 2010** nasledovný:

Príjmy celkom	155 736 811 €
Výdavky celkom	174 917 790 €

z toho:

A: Bežný rozpočet	
Bežné príjmy	137 796 809 €
Bežné výdavky	138 292 044 €
B: Kapitálový rozpočet	
Kapitálové príjmy	17 940 002 €
Kapitálové výdavky	36 625 746 €
C: Finančné operácie	19 180 979 €
Príjmové operácie	25 185 593 €
Výdavkové operácie	6 004 614 €

Bežný rozpočet k 31. 12. 2010 bol schodkový v objeme 495 235 € **Výdavky bežného rozpočtu boli v objeme 888 349 €** kryté príjmovými finančnými operáciami, nakoľko sa jedná o prostriedky minulých rokov poskytnuté zo štátneho rozpočtu a EÚ. Po odpočítaní prostriedkov minulých rokov je bežný rozpočet prebytkový v objeme 393 114 €, ktorý vykrýva schodok kapitálového rozpočtu v súlade s § 10 ods. 8 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene s doplnením niektorých zákonov v platnom znení .

Kapitálový rozpočet k 31. 12. 2010 bol schodkový v objeme 18 685 744 €. Schodok bol vyrovnaný finančnými operáciami v objeme 18 292 630 €, z toho prevody nevyčerpaných prostriedkov z predchádzajúcich rokov zo ŠR a EÚ 791 808 €, prevody prostriedkov z rezervného fondu 11 144 454 €, návratné zdroje z Dexia Komunál eurofondy úveru 6 356 368 € (predstavujú rozdiel medzi finančnými operáciami príjmovými 12 360 982 € a výdavkovými 6 004 614) a prebytkom bežného rozpočtu v objeme 393 114 €.

2.1. Plnenie rozpočtu PSK

2.1.1. Bežný rozpočet príjmov a výdavkov

Príjmy rozpočtu PSK pre rok 2009 boli plnené z daňových príjmov, nedaňových príjmov, z grantov a transferov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu EÚ a z mimorozpočtových príjmov (§ 23 zákona NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).

Príjmy PSK, ktoré boli v roku 2010 rozpočtované v objeme 140 230 000 € schváleného a 155 736 811 € upraveného rozpočtu, boli naplnené na 159 173 754 €. Plnenie upraveného rozpočtu v oblasti príjmov bolo prekročené o 3 436 943 €, čo je 102,21 %. Prekročenie plnenia príjmov bolo dosiahnuté hlavne za oblasť nedaňových príjmov .

Rozpočet bežných výdavkov bol schválený v celkovom objeme 139 560 000 €. **Upravený rozpočet bežných výdavkov k 31.12.2010 predstavoval 138 292 044 €.** Z uvedeného rozpočtu bolo čerpaných 136 118 451 €, čo je 98,43 %. V členení na kategórie boli bežné výdavky čerpané na mzdy spolu v objeme 39 610 827 €, na odvody 14 040 887 €, na tovary a služby 28 629 052 €, na bežné transfery 53 467 375 € a na splácanie úrokov 370 310 € .

2.1.2. Kapitálový rozpočet príjmov a výdavkov

Kapitálový rozpočet PSK pre rok 2010 bol schválený zastupiteľstvom samosprávneho kraja v objeme 670 000 € ako v príjmovej tak aj vo výdavkovej časti. V priebehu sledovaného obdobia bol upravený o prijaté dotácie na projekty, poukázané v rámci rezortných ministerstiev, o prijaté finančné prostriedky z EÚ a ŠR na financovanie projektov, o prevody finančných prostriedkov z peňažných fondov a prostriedkov z návratných zdrojov financovania. Po úpravách rozpočtu v priebehu roka, ktoré sú rozanalyzované v kapitole č. 1 „Schválený rozpočet a jeho zmeny“, upravený kapitálový rozpočet ku koncu sledovaného obdobia **v príjmovej časti bol v objeme 17 940 002 € a 36 625 746 € vo výdavkovej časti.**

Schodok kapitálového rozpočtu – 18 685 744 € bol vyrovnaný finančnými operáciami v objeme 18 292 630 €, z toho prevody nevyčerpaných prostriedkov z predchádzajúcich rokov – kapitálové výdavky 791 808 €, prevody prostriedkov z rezervného fondu 11 144 454 € a návratné zdroje z Dexia Komunál eurofondy úveru 6 356 368 € – rozdiel medzi finančnými operáciami príjmovými 12 360 982 € a výdavkovými 6 004 614 € a prebytkom bežného rozpočtu v objeme + 393 114 €.

Kapitalové príjmi

Rozpočet kapitálových príjmov v roku 2010 bol plnený z vlastných príjmov PSK z predaja majetku, z kapitálových grantov a transferov, ako sú zdroje štátnej dotácie a finančné prostriedky na realizáciu projektov a z mimorozpočtových príjmov v zmysle § 23 zákona NR SR č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení. Po realizácii rozpočtových úprav v roku 2010 bol rozpočet kapitálových príjmov nasledovný:

Kapitalové výdavky

Rozpočet kapitálových výdavkov PSK na rok 2010 bol schválený v objeme 670 000 €. V rámci roka bol upravený na 36 625 746 € celkom. Rozpočet kapitálových výdavkov bol krytý vlastnými zdrojmi PSK a to prebytkom bežného rozpočtu 393 114 € a z predaja majetku 578 267 €, účelovými dotáciami štátu 9 054 432 €, v tom nevyčerpané dotácie z roku 2009 v objeme 740 726 €, mimorozpočtovými finančnými prostriedkami podľa § 23 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy 52 766 €, finančnými prostriedkami z EÚ a ŠR 9 046 345 €, v tom nevyčerpané zdroje z roku 2009 predstavujú 51 082 €, prostriedkami z rezervného fondu 11 144 454 € a návratné zdroje z Dexia Komunál eurofondy úveru 6 356 368 € – rozdiel medzi finančnými operáciami príjmovými 12 360 982 € a výdavkovými 6 004 614 €.

3. Majetok PSK

Po vykonaní ročnej účtovnej uzávierky k 31.12.2010 bol vykázaný majetok PSK v celkovom objeme **228 785 675 €**, z toho dlhodobý nehmotný majetok (ďalej len DNM) **1 237 346 €**, dlhodobý hmotný majetok (ďalej len DHM) 215 243 644 € a dlhodobý finančný majetok (ďalej len DFM) **12 304 685 €**.

Porovnaním majetku so stavom na začiatku účtovného obdobia, t. j. k 01.01.2010, ktorého celková hodnota predstavovala 207 058 082 € došlo k zmene stavu zvýšením celkom o 21 727 593 €, z toho DNM bol znížený o – 623 671 €, DHM bol zvýšený o + 23 449 810 € a DFM bol znížený o – 1 098 546 €.

4. Pohľadávky PSK

Prešovský samosprávny kraj ku koncu sledovaného obdobia vykazuje pohľadávky v celkovom objeme **3 589 499 €** z toho za rozpočtové organizácie 1 657 252 €, za príspevkové organizácie 588 861 € a za úrad PSK 1 343 386 €.

Porovnaním stavu pohľadávok 3 589 499 € ku koncu sledovaného obdobia so stavom na začiatku účtovného obdobia, t. j. k 01.01.2010, ktorých celková hodnota predstavovala 2 264 431 €, došlo k zmene stavu pohľadávok o 1 325 068 €. Nárast pohľadávok je

zapríčinený tým, že v počiatočných stavoch nie sú zahraté údaje za nemocnicu v Humennom a vo Svidníku, nakoľko tieto boli zrušené v mesiaci január 2010.

5. Závazky PSK

PSK ku koncu sledovaného obdobia vykazuje záväzky v objeme celkom **90 298 535 €** z toho záväzky rozpočtových organizácií 23 212 131 €, príspevkových organizácií 2 888 697 € a úradu PSK 64 197 707 €.

Porovnaním celkového stavu záväzkov so stavom na začiatku účtovného obdobia, t. j. k 1.1.2010, ktorých celková hodnota predstavovala 74 099 937 €, došlo k zmene stavu záväzkov zvýšením o +16 198 598 €. Táto zmena stavu súvisí so zrušením nemocnice v Humennom a vo Svidníku.

Porovnaním celkového stavu záväzkov so stavom na začiatku účtovného obdobia, t. j. k 1.1.2009, ktorých celková hodnota predstavovala **69 760 369 €** došlo k zmene stavu záväzkov zvýšením o **4 878 124 €**.

Rozpočtové organizácie ku koncu sledovaného obdobia vykazujú záväzky v celkovej výške **23 377 788 €**, čo oproti stavu k 01.01.2009 (24 576 851 €) predstavuje pokles o -1 199 063 €.

Príspevkové organizácie k 31.12.2009 evidujú záväzky v celkovej výške **2 813 574 €**. Porovnaním so stavom záväzkov na začiatku sledovaného obdobia 3 233 642 € došlo k ich celkovému zníženiu o - 420 068 €.

6. Peňažné fondy

Prešovský samosprávny kraj mal podobne ako v predchádzajúcich rokoch aj v roku 2010 vytvorené dva mimorozpočtové peňažné fondy a to rezervný fond a sociálny fond. Počiatočný stav účtu rezervného fondu bol k 1.1.2010 v objeme 7 170 377,55 €. Po schválení záverečného účtu PSK za rok 2009 bol na **účet rezervného fondu odvedený zostatok finančných prostriedkov v objeme 4 550 693,60 €**, čo predstavuje celkový objem príjmov za rok 2010.

Úrad PSK vedie v súlade s platnou legislatívou osobitný bankový účet – **sociálny fond**. Tvorba a použitie sociálneho fondu sa spravuje podľa zákona NR SR č. 152/1994 Z. z. o sociálnom fonde v platnom znení a schválenej kolektívnej zmluvy.

Počiatočný stav účtu sociálneho fondu k 01.01.2010 predstavoval 12 667,13 €. Príjmy sociálneho fondu za rok 2010 boli v celkovom objeme 28 399,83 €, z toho povinný prídela do sociálneho fondu predstavoval 28 354,03 € v zmysle § 3 vyššie citovaného zákona a bankové úroky 45,80 €. Sociálny fond v roku 2010 bol použitý v celkovom objeme 29 099,12 €, z toho na stravovanie 24 720,64 €, nadopravu do zamestnania 2 370,48 €, na odmeny pri životných jubileách 1 008 € a na ostatné sociálne výpomoci 1 000 €.

Zostatok sociálneho fondu Ú PSK ku koncu sledovaného obdobia, t. j. k 31.12.2010 predstavoval objem 11 967,84 €.

7. Prehľad o stave a vývoji dlhu PSK

V súlade s ustanovením § 17 ods. 7 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa celkovou sumou dlhu vyššieho územného celá rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania ku koncu rozpočtového roka a suma ručiteľských záväzkov vyššieho územného celku.

Celkový dlh PSK	40 424 550,22 €
Ostatné dlhodobé záväzky (479) r. 141	14 947 916,68 €
Celkový dlh PSK s ostatnými dlhodobými záväzkami a návratnými zdrojmi financovania prijatými na zabezpečenie predfinancovania spoločných programov SR a EÚ	65 040 660,94 €

PSK vykazuje v súlade s platnou legislatívou SR celkový dlh v objeme 40 424 550,22 € a úverová zadlženosť PSK predstavuje 27,03%.

8. Výsledok hospodárenia PSK a zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom

Výsledkom rozpočtového hospodárenia PSK za rok 2010 je schodok v objeme – 832 452,24 €, včíslený ako rozdiel príjmov a výdavkov samosprávneho kraja. Schodok rozpočtu bol v priebehu rozpočtového roka v plnom rozsahu vykrytý zdrojmi z minulých rokov a z návratných zdrojov financovania, t. j. príjmovými finančnými operáciami.

Rekapitulácia príjmov a výdavkov PSK za rok 2010

Rozpočet PSK	Príjmy	Výdavky
Bežný rozpočet	141 233 100,94	136 118 451,00
Kapitálový rozpočet	17 940 652,61	23 887 754,79
Spolu	159 173 753,55	160 006 205,79
Bežný rozpočet - (Príjmy - Výdavky) – prebytok		5 114 649,94
Kapitálový rozpočet (Príjmy - Výdavky) – schodok		-5 947 102,18
Spolu (Príjmy - Výdavky) – SCHODOK		-832 452,24

Finančné operácie

Finančné operácie – príjmové		
Zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov	1 680 156,87	
Prostriedky z peňažných fondov - rezervný fond	6 527 463,03	
Návratné zdroje Dexia banka Slovensko a.s.	12 099 590,07	
Spolu - finančné operácie príjmové	20 307 209,97	
Finančné operácie – výdavkové		
Splácanie tuzemskej istiny		6 004 612,15
Spolu - finančné operácie výdavkové		6 004 612,15
Finančné operácie (Príjmy - Výdavky)		14 302 597,82

Schodok rozpočtu za rok 2010	-832 452,24
Finančné operácie za rok 2010	14 302 597,82
Zostatok	13 470 145,58
Odvod zo zúčtovania finančných vzťahov so ŠR	61 161,84
Účelové prostriedky zo ŠR a EÚ	8 488 242,59
Zostatok finančných prostriedkov	4 920 741,15

V súlade s ustanovením § 15 ods. 1 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení, finančné prostriedky objemu 4 920 741,15 € budú prevedené na účet rezervného fondu samosprávneho kraja v plnej výške.

Konečný stav finančných prostriedkov rezervného fondu k 31.12.2010 sa vykazuje v objeme 5 186 312,19 €. Po prevode zostatku finančných prostriedkov za rok 2010 v objeme 4 920 741,15 € budú disponibilné zdroje rezervného fondu 10 107 053,34 €. Z uvedeného objemu je nevyhnutné v roku 2011 opätovne zaviesť do rozpočtu čiastku 3 493 725 €, ktorá predstavuje nevyčerpané kapitálové výdavky z roku 2010 na investičné akcie, ktorých realizácia pokračuje v roku 2011.

9. Záver

Prešovský samosprávny kraj v roku 2009 zabezpečoval zákonom stanovený výkon samosprávnych funkcií, plnil základné povinnosti spojené so samostatným hospodárením a nakladaním s majetkom PSK, príjmami PSK, dotáciami zo štátneho rozpočtu a fondov EÚ, zabezpečoval výkon a financovanie prenesených a originálnych kompetencií v zmysle platnej legislatívy.

Účtovná závierka PSK za rok 2009 bola predložená v súlade s ustanovením § 16 ods. 3 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na overenie audítormi. Audit bol vykonaný v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi, so zameraním sa na získanie primeraného uistenia, že účtovná závierka neobsahuje významné nesprávnosti. Súčasť auditu tvoria postupy na získanie audítorských dôkazov o sumách údajov vykázaných v účtovnej závierke. Audit obsahuje zhodnotenie vhodnosti použitých účtovných zásad a účtovných metód, primeranosti účtovných odhadov uskutočnených predsedom samosprávneho kraja a zhodnotenie prezentácie účtovnej závierky ako celku. Predmetom overenia audítormi bolo tiež hospodárenie podľa rozpočtu v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami, stav a vývoj dlhu a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania.

Na základe uvedených skutočností a podľa názoru audítorov účtovná závierka poskytuje vo všetkých vzájomných súvislostiach pravdivý a objektívny pohľad finančnej situácie Prešovského samosprávneho kraja k 31. decembru 2010 a výsledky jeho hospodárenia a peňažné toky za rok končiaci k danému dátumu v súlade so zákonom o účtovníctve. V roku 2010 PSK prvýkrát v histórii zostavoval konsolidovanú účtovnú závierku za účtovné obdobie roku 2009 podľa zákona NR SR č. 431/2002 Z. z.

Pri celkovom hodnotení hospodárenia za rok 2010 je nutné poukázať na vplyvy, ktoré sa výraznou mierou podpísali na hospodárení PSK. Hospodárenia PSK v roku 2010 doposiaľ najvýraznejšie zasiahol negatívny dopad hospodárskej a finančnej krízy, čo sa prejavilo vo výrazne nízkom plnení podielovej dane z príjmov fyzických osôb, ktoré sa dostalo na úroveň rokov 2005 - 2006. Z uvedeného dôvodu bol PSK nútený pristúpiť v priebehu sledovaného obdobia k zníženiu rozpočtu o takmer 8 mil. eur. Finančná a hospodárska kríza poznačila aj výber dane z motorových vozidiel, pričom v porovnaní s rokom 2009 bol zaznamenaný prepád zhruba o – 265 tis. eur. Obdobie od začiatku roka do konca augusta 2010 bolo poznačené povodňami, pričom na majetku PSK boli spôsobené škody veľkého rozsahu. Rozpočet PSK bol vplyvom povodní výrazne zaťažený výdavkami na odstránenie vzniknutých havarijných stavov na mostoch a cestách II. a III. kategórie. Potreba krytia výdavkov z tohto dôvodu bude mať dopad aj na nasledujúce rozpočtové roky.

Záverečný účet PSK za rok 2010 pred jeho schválením bol predložený na verejnú diskusiu v zmysle ustanovenia § 16 ods. 9 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení v nadväznosti na ustanovenie § 9 ods. 3 zákona NR SR č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov v znení neskorších predpisov dňa 4.4.2011 na internetovú stránku PSK.

Na základe uvedeného a zmysle s § 16 ods. 8 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení **o d p o r ú č a m** Zastupiteľstvu Prešovského samosprávneho kraja uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu Prešovského samosprávneho kraja za rok 2010

s výrokom

„Súhlas s celoročným hospodárením bez výhrad“

v Prešove dňa 8.4.2011

Ing.Ján Majda
hlavný kontrolór PSK