

Prešovský samosprávny kraj

28. zasadnutie Zastupiteľstva
Prešovského samosprávneho kraja
Dňa 16.12. 2008

Číslo poradia: **4 B**

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU PSK NA ROKY 2009 AŽ 2011

Predkladá:

Ing. Ján Majda
hlavný kontrolór PSK

Návrh na uznesenie:

Zastupiteľstvo Prešovského
samosprávneho kraja

berie na vedomie

Stanovisko hlavného kontrolóra
k návrhu rozpočtu PSK na roky
2009 až 2011

Spracoval:

Ing. Ján Majda
hlavný kontrolór PSK

Ing. Vladimír Fedorko
odd. všeob.kontroly

V Prešove 1.12. 2008

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu PSK na roky 2009 až 2011

Hlavný kontrolór Prešovského samosprávneho kraja (ďalej len "hlavný kontrolór") predkladá stanovisko k návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja na roky 2009 - 2011 (ďalej len "návrh rozpočtu") na základe ustanovenia § 19e ods. 1 písm. c) zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (zákon o samosprávnych krajoch) v znení neskorších predpisov.

Predložené stanovisko je vypracované na základe návrhu rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja, analýz záverečných účtov PSK, prognóz makroekonomických ukazovateľov Inštitútu finančnej politiky (MF SR), členov Výboru pre makroekonomické prognózovanie, údajov MF SR z východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2009 až 2011, návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009 až 2011 a vlastných analýz.

Štruktúra stanoviska hlavného kontrolóra PSK k návrhu rozpočtu PSK na roky 2009 až 2011 vychádza z posúdenia predloženého návrhu z hľadiska:

1. zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu

1.1. súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

- návrh programového rozpočtu PSK na roky 2009-2011 je vypracovaný v súlade s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2009 až 2011 vypracovaným Ministerstvom financií SR, v intenciách zákona NR SR č. **523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona NR SR č. **583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona NR SR č. **564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov, Nariadenia vlády č. **668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy**, zákona NR SR č. **582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady** v znení neskorších predpisov, zákona NR SR č. **597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v znení neskorších predpisov, **VZN PSK č. 8/2005** o dani z motorových vozidiel a v súlade s ostatnými súvisiacimi právnymi normami.

Návrh rozpočtu je zostavený podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií SR č. **MF /010175/2004-42** v znení opatrenia Ministerstva financií SR č. **MF/008978/2006-421** a opatrenia **MF /009212/2008-421** a v súlade s Príručkou na zostavenie Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009 až 2011 č. **MF/11158/2008-411**, ktorá bola uverejnená vo Finančnom spravodajcovi č. 2/2008.

V zmysle zákona **NR SR č. 583/2004 Z.z.** o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov samosprávny kraj rozpočtuje aj nedaňové príjmy, ktoré tvoria organizácie v pôsobnosti Prešovského samosprávneho kraja a to svojou hlavnou činnosťou.

V súlade s ustanovením § 4 odst. 5 zákona NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sú vyššie územné celky povinné od roku 2009 pripravovať tzv. **programové rozpočty**. Programový rozpočet Prešovského samosprávneho kraja pre roky 2009-2011 predstavuje významný krok pri riadení rozpočtových zdrojov v podobe zmeny pohľadu na rozpočet, jeho funkciu, obsah a prezentáciu.

V **programovom rozpočte pre roky 2009 – 2011** sú výdavky samosprávneho kraja alokované do **9 programov**.

1.2. súlad s internými predpismi PSK

Predkladaný návrh rozpočtu na roky 2009 – 2011 (viacročný rozpočet) je zostavený na obdobie troch rozpočtových rokov v súlade s § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len “zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy”). Súčasťou viacročného rozpočtu je rozpočet na rok 2009 - zostavený na obdobie jedného rozpočtového roka, ktorý je zhodný s kalendárnym rokom. V ďalších častiach tohto stanoviska je posudzovaný rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2009 z dôvodu nezáväznosti príjmov a výdavkov rozpočtov na roky 2010 a 2011 (§ 9 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy).

Návrh rozpočtu obsahuje programy vyššieho územného celku, t.j. výdavky rozpočtu sú rozpísané na konkrétne programy v súlade so zavádzaním tzv. „programového rozpočtovania“.

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu a pri členení príjmov, výdavkov a finančných operácií bola dodržaná platná rozpočtová klasifikácia ustanovená Ministerstvom financií Slovenskej republiky (Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42 z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v platnom znení).

Návrh rozpočtu sa v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne člení na bežný rozpočet, na kapitálový rozpočet a na finančné operácie

1.3. dodržanie informačnej povinnosti zo strany PSK

- návrh rozpočtu PSK bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli PSK a na internetovom portáli PSK v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 4 zákona č. 302/2001 Z.z. o samospráve VÚC.

2. tvorba návrhu rozpočtu a jeho vyrovnanosti, štruktúra bežných a kapitálových výdavkov

2.1. tvorba návrhu rozpočtu

- *návrh rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja je zostavený ako vyrovnaný*, t.j. rozpočtované výdavky celkom 150 303 758 eur sa rovnajú rozpočtovaným príjmom 150 303 758 eur.

- *bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový*. Prebytok bežného rozpočtu vykrýva schodok kapitálového rozpočtu v objeme 12 953 396 eur.

- *kapitálový rozpočet pre rok 2009 je zostavený ako schodkový* v celkovom objeme - 12 953 396 eur, schodok ktorého je v plnom rozsahu krytý prebytkom bežného rozpočtu.

- návrh rozpočtu na roky 2009 až 2011 bol prejednaný vo finančnej komisii, návrhy a priority poslancov a požiadavky jednotlivých odborov a organizácií PSK boli zohľadnené s ohľadom na výšku rozpočtových príjmov.

2.2. návrh rozpočtu bežných a kapitálových výdavkov

- návrh bežného rozpočtu obsahuje bežné príjmy v objeme 148 644 062 eur, a bežné výdavky vo výške 135 690 666 eur a je zostavený ako *prebytkový*.

Prostriedky bežného rozpočtu sú určené na finančné zabezpečenie samosprávnych kompetencií PSK, ďalej na výkon činnosti v oblasti dopravy, stredného školstva, kultúry a sociálneho zabezpečenia.

Rozpočet bežných výdavkov ráta v súlade s legislatívnymi opatreniami s valorizáciou platov vo všetkých odvetviach a zohľadňuje aj predpokladanú infláciu v roku 2009. V každom programe resp. v jednotlivých odvetviach je rozpočtovaná položka s názvom „rezerva“, z ktorej bude možné, okrem iného v prípade závažnejších dopadov svetovej finančnej krízy na hospodárstvo SR a následne na príjmovú časť rozpočtu PSK riešiť úpravu rozpočtu znížením výdavkov rozpočtovaných na položke rezerva a nie priamym krátením výdavkov rozpočtovaných pre jednotlivé subjekty.

Na činnosť Úradu PSK je v návrhu rozpočtu pre rok 2009 vyčlenený objem finančných prostriedkov 8 971 486 eur, čo oproti schválenému rozpočtu roku 2008 predstavuje pokles o -158 037 eur.

Kapitálove príjmy PSK pre rok 2009 sú rozpočtované iba v oblasti nedaňových príjmov, čo predstavuje predpokladaný príjem za predaj majetku vo vlastníctve PSK. Rozpočet kapitálových príjmov je stanovený na 1 659 696 eur.

Návrhovaný rozpočet kapitálových výdavkov je pre rok 2009 stanovený v objeme 14 613 092 eur, ktorý je krytý kapitálovými príjmami vo výške 1 659 696 eur a v objeme 12 953 396 eur bežnými príjmami.

V rámci kapitalového rozpočtu sú rozpočtované prostriedky na krytie výdavkov spojených s rekonštrukciou a modernizáciou ciest a mostov, rekonštrukciou a výstavbou objektov v oblasti kultúry, socialného zabezpečenia a v oblasti vzdelávania, finančné prostriedky na spolufinancovanie projektov v rámci fondov Európskej únie, ako aj finančné prostriedky na obstaranie technického vybavenia úradu vypočtovou technikou a prevádzkovými strojmi, na financovanie rekonštrukcií majetku PSK.

3. Z á v e r

Pri schvaľovaní návrhu rozpočtu na roky 2009 – 2011 je potrebné uvážovať s rizikovými oblasťami a zo zvýšenými výdavkami respektíve nižšími príjmami, nakoľko v návrhu rozpočtu PSK na roky 2009 – 2011 nie sú zahrnuté žiadne nové kompetencie, ani dopady na rozpočet PSK vyplývajúce z pripravovaných nových právnych úprav.

Stanovisko Hlavného kontrolora PSK k rozpočtu na roky 2009 – 2011 je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, Zásadami tvorby rozpočtu PSK, na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov, ako aj hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných finančných prostriedkov.

Posúdením štruktúry a dodržania podmienok pre vykázanie prebytku, vyrovnanosti, resp. schodku, miery podrobnosti spracovania návrhu rozpočtu a rozpísania výdavkov na programy **k o n š t a t u j e m**, že návrh rozpočtu PSK na roky 2009 -2011 je zostavený vsúlade s §§ 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a v súlade so Zásadami tvorby rozpočtu PSK.

Predkladaný návrh rozpočtu Prešovského samosprávneho kraja na roky 2009 – 2011

o d p o r ú č a m s c h v á l i ť

V Prešove dňa 5.12.2008

Ing. Ján Majda
Hlavný kontrolór PSK